

## **2. PRAĆENJE SPROVOENJA AKCIONOG PLANA**

**Ovo poglavlje opisuje sistem monitoringa Akcionog plana i ukazuje da izvještaji institucija ne**

**sadrže neophodne informacije ili pružaju netačne podatke o realizaciji sopstvenih aktivnosti,**

**što onemogućava realnu procjenu realizacije aktivnosti. Niz primjera ilustruje nedostatke u**

**ocjenama realizacije aktivnosti datih u izvještajima Nacionalne komisije, koji statistički povećavaju uspješnost realizacije reformi u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala.**

Nacionalna komisija prati sprovođenje Akcionog plana i objavljuje polugodišnje izvještaje sa preporukama nadležnim institucijama koje zatim usvaja Vlada Crne Gore. Sistem praćenja realizacije aktivnosti iz Akcionog plana je zasnovan na kvartalnim izvještajima koje podnose 54 nadležne institucije.

Stručnu podršku u dijelu analiziranja kvartalnih izvještaja institucija i izradi nacrtu izvještaja Nacionalne komisije pruža Stručni tim koji je 6. juna 2007. godine formirala predsjednica Nacionalne komisije.

Stručni tim čine predstavnik Ministarstva pravde, tri predstavnika Uprave policije, zamjenik Vrhovnog državnog tužioca, predstavnik Uprave za antikorupcijsku inicijativu i dva savjetnika u Kabinetu potpredsjednice Vlade za evropske integracije, odnosno predsjednice Nacionalne komisije. Sastav Stručnog tima je objavljen tek u aprilu 2009. godine, nakon više zahtjeva MANS-a.

MANS kontinuirano prati sprovođenje Akcionog plana<sup>16</sup> i podnosi najveći broj amandmana na Nacrt

izvještaja Nacionalne komisije<sup>17</sup>, pa smo zatražili da naši predstavnici učestvuju u radu Stručnog tijela, kako bi u toj fazi izrade unaprijedili kvalitet izvještaja zahvaljujući dodatnim informacijama prikupljenim od institucija na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na predlog predsjednice, Nacionalna komisija je odbila da omogući učešće MANS-a u radu Stručnog

tijela i prihvatila da članovi Stručnog tijela organizuju sastanak sa predstavnicima MANS-a u cilju efikasnijeg usaglašanja ocjena realizacije aktivnosti u nacrtu izvještaja prije njegovog razmatranja na sjednici Nacionalne komisije<sup>18</sup>.

Studija slučaja Privrednog suda pokazuje da je rad Stručnog tijela, a time i kvalitet izvještaja Nacionalne komisije u velikoj mjeri ograničen zbog nedostataka kvartalnih izvještaja nadležnih institucija. Izvještaji institucija ne sadrže konkretne informacije o realizaciji mjera iz Akcionog plana, niti podatke o indikatorima na osnovu kojih se može procijeniti njihovo sprovođenje.

### **Studija slučaja: Privredni sud u Podgorici**

Izvještaj Privrednog suda je potpisao predsjednik Suda i dostavio ga Upravi policije kao zvaničnu informaciju o realizaciji Akcionog plana od strane te institucije.

Iz izvještaja se ne može utvrditi na koje mjere se odnosi, taj dokument ne sadrži osnovne informacije potrebne za ocjenu realizacije mjera, a podaci koje prezentuje su netačni. Izvještaj ne daje podatke o realizaciji mjera za koje je Sud nadležan i ima niz tehničkih nedostataka.

**Iz izvještaja Privrednog suda ne može se utvrditi na koje mjere se odnosi.** U izvještaju se navode informacije o realizaciji tri mjere, pri čemu redni brojevi mjera na koje se poziva izvještaj ne odgovaraju rednim brojevima mjera iz Akcionog plana. Sam Akcioni plan je strukturiran na takav način da svako poglavlje počinje novu numeraciju mjera, pa se navedeni

brojevi odnose na *devet* mjera<sup>1</sup>. Brojevi mjera iz izvještaja Privrednog suda se ne odnose ni na brojeve ocjena Nacionalne komisije iz Trećeg izvještaja<sup>2</sup>.

POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ

1.NADLEZNI ORGAN: PRIVREDNI SUD U PODGORICI	
2.IZVJESTAJNI PERIOD: 01.07.2008.godine - 30.09.2008.godine	
MJERE U KOJE JE ORGAN UKLJUCEN	
3.1.MJERA Mjera pod rednim brojem 31 Akcionog plana	Izvršena.
3.2.MJERA Mjera pod rednim brojem 33 Akcionog plana	U izvještajnom periodu procesuiran je jedan zahtjev za slobodan pristup informacijama u posjedu ovog suda. Po zahtjevu je blagovremeno postupljeno.
3.3.MJERA Mjera pod rednim brojem 43 Akcionog plana	Izvršena.

01.09.2008.godine  
Datum podnošenja

  
Dragan Rakočević

*Izveštaj Privrednog suda za period 01.07. - 30.09. 2008. godine*

Izveštaj Privrednog suda ne sadrži osnovne informacije potrebne za ocjenu realizacije mjera. Za dvije mjere<sup>3</sup> data je samo informacija da je po sopstvenoj ocjeni Privrednog suda, ta institucija realizovala mjere, odnosno nema informacija o indikatorima, a u dijelu koji se odnosi na realizaciju mjera stoji samo "Izvršena".

Izveštaj Privrednog suda ne sadrži informacije o realizaciji mjera za koje je nadležan. Privredni sud izvještava o realizaciji tri mjere, a prema Akcionom planu je nadležan za pet mjera<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> U izvještaju Privrednog suda su navedene mjere broj 31, 33 i 43. I Politička i međunarodna obaveza djelovanja: 31: Usvajanje Zakona o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini, 33: Usvajanje Zakona o svojinsko-pravnim odnosima, 43: Ratifikovati konvenciju o prevenciji terorizma. II Opšti ciljevi: 31: Edukacija građana i NVO o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama, 33: Omogućiti slobodan pristup informacijama u skladu sa zakonom - ovo je i jedina mjera koja se može prepoznati iz izvještaja Privrednog suda, 43: Nema mjere pod tim rednim brojem. III Specifične mjere protiv korupcije i organizovanog kriminala: 31: Reorganizacija postojećeg odsjeka za posebne provjere kroz uvođenje novih poslova, 33: Regrutovanje potrebnog kadra, 43: Procjena potreba i nabavke opreme za potrebe odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja.

<sup>2</sup> Prema tom dokumentu navedene mjere se odnose na 31: Usvajanje Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, 33: Usvojen Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, 43: Usvajanje zakona o strancima.

<sup>3</sup> Mjere se u izvještaju navode pod rednim brojevima 31 i 43

<sup>4</sup> I Politička i međunarodna obaveza djelovanja - Broj 2: Dostavljanje periodičnih izvještaja na bazi inoviranog upustva o pripremi izvještaja o sprovođenju Akcionog plana i drugih analiza i izvještaja koji se odnose na korupciju i organizovani kriminal. II Opšti ciljevi - Broj 9: Obezbijediti posebne prostorije za prihvatanje oštećenih i svjedoka čuvajući integritet sudskog postupka i sigurnost i privatnost oštećenih i svjedoka, Broj 33: Omogućiti slobodan pristup informacijama u skladu sa zakonom, Broj 40: U saradnji sa CRPS i drugim nadležnim institucijama inicirati

**Izveštaj Privrednog suda sadrži netačne podatke o realizaciji mjera.** U izvještaju se navodi da je u izvještajnom periodu<sup>5</sup> dobijen jedan zahtjev za informacijama po kome je blagovremeno postupljeno. U izvještajnom periodu samo MANS je podnio tri zahtjeva za informacijama<sup>6</sup> od kojih je odgovoreno na dva, a po osnovu jednog je podnijeta žalba Upravnom sudu.

O neozbiljnosti izvještaja govori i činjenica da je naslovljen kao “polugodišnji izvještaj”, iako se odnosi na period od tri mjeseca. U dijelu izvještaja koji se odnosi na izvještajni period je navedeno da obuhvata period od 01. jula do 30. septembra 2008. godine, dok je kao datum podnošenja izvještaja naveden 01. septembar 2008. godine.

---

projekat izrade i objavljivanja “crne liste” privrednih društava koja su osuđena za krivična djela sa obilježjima korupcije. III Specifične mjere protiv korupcije i organizovanog kriminala - Broj 106: Izraditi Program borbe protiv pranja novca i finansiranja terorizma za 2010-2012.

<sup>5</sup> (1.07.2008 - 30.09.2008.)

<sup>6</sup> Zahtjevi za informacijama od 29. VII 2008., 26. VIII 2008. i 5. IX 2008.