

1. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA INFORMACIJAMA

1. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA INFORMACIJAMA

Uprkos zakonskoj obavezi da prime podneske građana, neke institucije su izbjegavale da sprovedu Zakon o slobodnom pristupu informacijama tako što su odbijale da ovjere podnešene zahtjeve, pa je Upravni sud odbacivao tužbe zbog ćutanja administracije, jer podnosilac nije imao dokaza da su zahtjevi zaista podnešeni.

Ovaj problem se u praksi prevazilazi podnošenjem zahtjeva putem pisma sa povratnicom.

Zakon o opštem upravnom postupku, član 54 i član 55, stav 1, 2 i 3

Podnesak se predaje u dovoljnom broju primjeraka organu nadležnom za prijem podneska, a može se predati svakog radnog dana u toku radnog vremena.

Organ koji je nadležan za prijem podneska dužan je da primi podnesak koji mu se predaje, odnosno da uzme na zapisnik podnesak koji mu se usmeno saopštava.

Službeno lice koje primi podnesak dužno je, na usmeni zahtjev podnosioca, da mu potvrdi prijem podneska. Za tu potvrdu ne plaća se taksa.

Ako organ nije nadležan za prijem podneska, službeno lice tog organa upozoriće na to podnosioca i uputiti ga organu nadležnom za prijem. Ako podnosilac i pored toga zahtijeva da se njegov podnesak primi, službeno lice je dužno da primi takav podnesak. Ako organ nađe da nije nadležan za rad po takvom podnesku, donijeće zaključak kojim će odbaciti podnesak zbog nenadležnosti.

Studija slučaja 1: Agencija za promociju stranih investicija

MANS je 21. jula 2006. godine podnio **zahtjev za informacijama** i zatražio od Agencije za promociju stranih investicija kopiju Statuta, Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji, godišnjeg programa rada, akta koji sadrži podatke o iznosu novčanih sredstava koje je Agencija dobila po osnovu donacija kao i kopiju javnog konkursa raspisanog za mjesto direktora Agencije. **Osoblje Agencije je prvo odbilo da primi podnesak, da bi ga kasnije ipak prihvatili, ali su odbili da ovjere kopiju podnešenog zahtjeva.**

Agencija je postupila **na isti način** i kada smo 2. avgusta **ponovo** pokušali da podnesemo isti zahtjev.

Obratili smo se **Upravnoj inspekciji** Ministarstva pravde ukazujući na kršenje Zakona o opštem upravnom postupku od strane Agencije.

Upravna inspekcija u odgovoru **konstatuje da Ministarstvo nema ovlašćenja niti nadležnost za postupanje** kod Agencije, jer je ta institucija osnovana Odlukom Vlade RCG i kao takva ima svojstvo pravnog lica.

Vlada Republike Crne Gore
MINISTARSTVO PRAVDE
Broj: 0602-3776/06
Podgorica, 29.08.2006. godine

BROJ: 06/027-1031
PODGORICA, 04.08.2006.

MREŽA ZA AFIRMACIJU NEVLADINOG SEKTORA - MANS

PODGORICA
Bohinjska b.b.

Povodom vašeg akta br. 061/027-1031 od 3.08.2006. godine, kojim ste od Ministarstva pravde tražili da naloži Agenciji Crne Gore za promociju stranih investicija, da vam dostavi kopije zahtjeva i dopisa predatih Agenciji, obavještavamo vas o sledećem:

Agencija Crne Gore za promociju stručnih investicija osnovana je odlukom Vlade RCG, br. 02-3185 od 06.05.2004. godine. Odluka je objavljena u "Službenom listu RCG", br. 33/04.

Prema navedenoj odluci Agencija je osnovana, osnovom Zakona o društvenim djelatnostima ("Sl. list RCG", br. 19/90, 6/91 i "Sl. list RCG", br. 21/95) i ima svojstvo pravnog lica (čl. 4), čiji organi su upravni odbor (čl. 6) i direktor (čl. 8).

Dakle, Ministarstvo pravde nema nadležnost niti ovlašćenja da postupa, u smislu vašeg zahtjeva, kod Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija.

GLAVNI
UPRAVNI INŠPEKTOR,
Veselin Rebić

Odgovor Upravne inspekcije od 29. avgusta 2006. godine

1. Podnošenje zahtjeva za informacijama

Nakon odgovora Upravne inspekcije, MANS se obratio **Upravnom odboru** te institucije i ukazao da je prema zakonu organ vlasti dužan da primi podnesak koji mu se predaje. Agencija je **odbila da ovjeri** i ovaj podnesak, a odgovor na njega nikad nismo dobili.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS
Bohinska bb, Podgorica, Crna Gora
Tel: 081 652 265; 652 482; Fax: 652 750
mans@cg.yu; www.mans.cg.yu

Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija

Članovima upravnog odbora:

- Milo Đukanović, predsjednik upravnog odbora;
- Predrag Nenezić, član upravnog odbora;
- Jovan Lekić, član upravnog odbora;
- Tarzan Milošević, član upravnog odbora;
- Ivar Sliper, član upravnog odbora;
- Boro Vučinić, član upravnog odbora;
- Gordana Đurović, član upravnog odbora;

NVO - MANS -
broj 1051/09
PODGORICA, 13. 09. 2006.

Podgorica, 13. septembar 2006.

Poštovani,

Dana 21. jula MANS je pokušao da dostavi Agenciji Crne Gore za promociju stranih investicija zahtjev za slobodan pristup informacijama, u kojem se traži da se dostave kopije:

- Statuta Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija;
- Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija;
- Godišnjeg programa rada Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija;
- Akta koji sadrži podatke o iznosu novčanih sredstava koje je Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija dobila po osnovu donacija od osnivanja;
- Kopiju javnog konkursa raspisanog za mjesto direktora Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija;

Dana 04. septembra MANS je pokušao da dostavi Agenciji Crne Gore za promociju stranih investicija zahtjev za slobodan pristup informacijama, u kojem se traži da se dostave kopiju:

- Akta u kojem se nalaze informacije o broju godina života i broju godina radnog staža za svakog zaposlenog pojedinačno;

U oba slučaja, kada je naš logističar odnio Zahtjeve za dostavljanje informacija u Agenciju Crne Gore za promociju stranih investicija, u arhivi mu je rečeno da mu ne mogu dati pismenu potvrdu, odnosno ovjeriti oba primjerka zahtjeva, da je zahtjev primljen. Takođe, zaposleni u arhivi je u početku odbijao da primi primjerak Zahtjeva koji im pripada, da bi kasnije taj primjerak ipak preuzeo ali bez zvaničnog zavođenja istog.

Dana 24. jula, pokušali smo dostaviti Agenciji Crne Gore za promociju stranih investicija drugi podnesak u kojem ih obavještavamo kakva je zakonska procedura u vezi Zakona

*Dopis članovima Upravnog odbora Agencije za promociju stranih investicija
od 13. septembra 2006. godine*

1. Podnošenje zahtjeva za informacijama

o slobodnom pristupu informacijama. Međutim, i ovaj podnesak je službenik Agencije odbio da zavede, dok je našeg logističara direktor Agencije, Petar Ivanović, obavijestio da on "nema vremena da odgovara na zahtjeve i da ima pametnija posla", te da zbog toga službenici ne smiju da zavežu dopise MANS-a.

Podsjećam Vas da se prema članu 53 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku podnesci, po pravilu, predaju neposredno ili šalju poštom pisano ili u elektronskom obliku ili se usmeno saopštavaju u zapisnik, a mogu se, ako nije drukčije propisano, izjavljivati i telegrafski, odnosno telefaksom. S tim u vezi, naš predstavnik je propisno predao podnesak.

Prema članu 54 Zakona o opštem upravnom postupku podnesak se predaje u dovoljnom broju primjeraka organu nadležnom za prijem podneska, a može se predati svakog radnog dana u toku radnog vremena. I ovaj proceduralni dio je ispoštovan od strane predstavnika MANS-a.

Prema članu 55 stav 1 i 2 Zakona o opštem upravnom postupku organ koji je nadležan za prijem podneska dužan je da primi podnesak koji mi se predaje, odnosno, službeno lice koje primi podnesak dužno je, na usmeni zahtjev podnosioca, da mu potvrdi prijem podneska. Za tu potvrdu se ne plaća taksa.

Smatram da službeno lice nije postupilo u skladu sa obavezama predviđenim Zakonom o opštem upravnom postupku jer nije na propisan način primilo podnesak, odnosno ne postoji dokaz o prijemu podneska, iako je od strane predstavnika MANS-a na to bilo upozoreno.

Takođe, smatram da je direktor Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija načinio krupan precršaj rekavši da "nema vremena da odgovara na zahtjeve i da ima pametnija posla" što znači da nema vremena da poštuje zakon.

Zbog grubog kršenja zakona od strane službenika i direktora Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija, kao i zbog grubog kršenja mog prava po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama

TRAŽIM

Da Upravni odbor povede disciplinske postupke protiv službenika i direktora Agencije, te da se isti kazne u skladu sa zakonom i da se omogući dalja dostava podnesaka, shodno Zakonu o opštem upravnom postupku.

S poštovanjem,

Vanja Čalović, izvršni direktor



*Dopis članovima Upravnog odbora Agencije za promociju stranih investicija
od 13. septembra 2006. godine*

1. Podnošenje zahtjeva za informacijama

Nakon odgovora Upravne inspekcije, **podnijeli smo i tužbu** protiv Agencije zbog ćutanja administracije.

Upravni sud **odbacuje tužbu** sa obrazloženjem da „**tužilac nije učinio vjerovatnim da tuženi organ nije postupio po zahtjevima obzirom da isti nisu zavedeni** kod nadležnog tuženog organa pa stoga nisu ispunjeni uslovi iz člana 7 stav 3 Zakona o upravnom sporu za podnošenje tužbe zbog ćutanje administracije“.

UPRAVNI SUD REPUBLIKE CRNE GORE
U. broj 1175/2006

NVO - MANS -
BR. 06/1027-1031
PODGORICA, 12.10.2006

Upravni sud Republike Crne Gore, u vijeću sastavljenom od sudija Gordane Pot, kao predsjednika vijeća, Dragana Djuretića i Ljubinke Popović-Kustudić, kao članova vijeća, uz učešće službenika Suda Marine Nedović, kao zapisničara, rješavajući upravni spor po tužbi tužioca Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, iz Podgorice, protiv tužene Agencije za promociju stranih investicija - Podgorica, zbog "ćutanja administracije", u nejavnoj sjednici održanoj dana 03.10.2006. godine, donio je

RJEŠENJE

Tužba se odbacuje.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS podnijela je tužbu ovom Sudu protiv Agencije za promociju stranih investitora, zbog ne donošenja rješenja po njihovom zahtjevu za pristup informacijama, tj. zbog ćutanja administracije.

Tužilac u tužbi navodi da je predmetni zahtjev podnio dana 21.07.2006. godine, a kako u zakonskom roku nije donijeto rješenje, to je isti zahtjev ponovljen dana 02.08.2006. godine. Predlaže da Sud naloži tuženom da donese rješenje kojim će dozvoliti pristup traženim informacijama.

Razmotrivši tužbu, u postupku prethodnog ispitivanja tužbe, Sud je našao da istu treba odbaciti. Naime, tužilac je uz tužbu dostavio po jedan primjerak zahtjeva naslovljenog na tuženog, ali ti zahtjevi nijesu zavedeni kod tuženog organa, tj. nema dokaza da su neposredno predati, što tužilac navodi u tužbi, niti je tužilac dostavio dokaz da je predmetne zahtjeve uputio preporučenom pošiljkom.

Prema tome, tužilac nije učinio vjerovatnim da tuženi organ nije postupio po njegovim zahtjevima, pa s toga ni da su ispunjeni uslovi iz člana 7. stav 3. Zakona o upravnom sporu, za podnošenje tužbe zbog ćutanja administracije.

Iz navedenih razloga Sud je našao da je tužba u ovoj stvari podnijeta prije vremena, pa je istu odbacio.

Sa izloženog, a na osnovu člana 22. stav 1. tačka 1. Zakona o upravnom sporu, riješeno je kao u dispozitivu.

UPRAVNI SUD REPUBLIKE CRNE GORE
Podgorica, 03.10.2006. godine

Zapisničar,
Marina Nedović, s.r.

PREDsjedNIK VIJEĆA,
Gordana Pot, s.r.



Tačnost prepisa potvrđuje
Ovlašteni službenik suda
M. Kanyepobek

Presuda Upravnog suda od 03. oktobra 2006. godine

1. Podnošenje zahtjeva za informacijama

Nakon presude, putem **pošiljke sa povratnicom** Agenciji podnosimo novi zahtjev iste sadržine kao i prethodni, a zatim i ponovljeni zahtjev, a 23. novembra, četiri mjeseca nakon prvog pokušaja da podnesemo zahtjev za informacijama, ta institucija **konačno dostavlja odgovor**.



REPUBLIKA CRNA GORA
Agencija za promociju stranih investicija
Broj:
Podgorica, 20. 11. 2006. godine

Republika Crna Gora
Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija
Montenegrin Investment Promotion Agency
Broj: 131/06
Podgorica, 20. 11. 2006. god.

NVO - M A N S -
BROJ: 06/1752-1759
PODGORICA: 23. 11. 2006.

Na osnovu člana 18. stav 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list, RCG", br. 68/05), direktor Agencije za promociju stranih investicija (u daljem tekstu: Agencija) 20. novembra 2006. godine, donosi

RJEŠENJE

1. Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, sa sjedištem u Podgorici, Zgrada "Čelebić" II/9, Stari Aerodrom, za dostavljanje kopija Statuta Agencije, Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Agencije, Godišnjeg Programa rada Agencije, akta koji sadrži podatke o iznosu novčanih sredstava koje je Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija dobila po osnovu donacija od osnivanja, javnog konkursa raspisanog za mjesto direktora Agencije, akta u kome se nalaze broj godina života i broj godina radnog staža za svakog zaposlenog pojedinačno i akta koji sadrži informaciju o visini mjesečne naknade koju dobija direktor Agencije.
2. Mreži za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, dozvoljava se pristup informaciji o ukupnom iznosu koji je plaćen za troškove reprezentacije u zemlji i u inostranstvu, zaključno sa 31.12.2005. godine.
3. Pristup informacijama iz tačke 2. ovog rješenja Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS ostvaruje dostavljanjem uz ovo rješenje putem pošte.
4. Troškove ovog postupka snosi Agencija.
5. Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS obratila se 14. 11. 2006. godine Agenciji Crne Gore za promociju stranih investicija (u daljem tekstu: Agenciji) dopisom kojim zahtjeva da joj se, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list, RCG", br. 68/05), omogući ostvarivanje uvida, odnosno dostavljanje kopija akata Statuta Agencije, Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji Agencije, Godišnjeg Programa rada Agencije, akta koji sadrži podatke o iznosu novčanih sredstava koje je Agencija Crne Gore za promociju stranih investicija dobila po osnovu donacija od osnivanja, javnog konkursa raspisanog za mjesto direktora Agencije, akta u kome se nalaze broj godina života i broj godina radnog staža za svakog zaposlenog pojedinačno, akta koji sadrži informaciju o visini mjesečne naknade koju dobija direktor Agencije Petar Ivanović i akta koji sadrži ukupan iznos koji je plaćen za troškove reprezentacije u inostranstvu, zaključno sa 31. septembrom 2006. godine.

Rješenje Agencije za promociju stranih investicija od 23. novembra 2006. godine

1. Podnošenje zahtjeva za informacijama

Odredbama člana 14, stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list RCG, br. 68/05") propisano da organ vlasti nije dužan da omogući pristup **informaciji koja je javno objavljena i dostupna u zemlji ili na internetu**.

U vezi sa podnijetim zahtjevom, Agencija je konstatovala:

- da su akti: Statut Agencije, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji Agencije i Godišnji Program rada Agencije **javno objavljeni na internet stranici** Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija www.mipa.cg.yu;
- da je javni konkurs raspisan za mjesto direktora Agencije **javno objavljen u dvijema dnevnim novinama** - „Vijesti“ i „Pobjeda“ dana 15. novembra 2004. godine.

Na osnovu konstatovanog, Agencija je utvrdila da akti iz tačke 1. ovog rješenja nijesu akti kojima je Agencija dužna da omogući pristup u smislu odredbi Zakona o slobodnom pristupu informacijama, **jer su isti javno objavljeni**, pa je, na osnovu člana 14, stav 1. Zakona o slobodnom pristupu informacija odlučila kao u tački 1. dispozitiva ovog rješenja.

Odredbama člana 9, stav 1, tačka 6, alineja 2 i 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list RCG, br. 68/05") propisano da se pristup informacijama ograničava ako bi se njihovim objelodanjivanjem značajno ugrozili privatnost i druga lična prava pojedinca, osim za potrebe sudskog ili upravnog postupka i to: podacima sadržanim u personalnim i medicinskim dosijeima lica (alineja 2) i informacijama o zaposlenju, zaradi, penziji itd (alineja 4).

U vezi sa zahtjevom za omogućavanje uvida, odnosno dostavljanje kopija akta u kome se nalaze broj godina života i broj godina radnog staža za svakog zaposlenog pojedinačno i akta koji sadrži informaciju o visini mjesečne naknade koju dobija direktor Agencije, Agencija je utvrdila da bi se objelodanjivanjem navedenih informacija značajno ugrozila privatnost lica na koje se ove informacije odnose, pa je na osnovu člana 9, stav 1, tačka 6, alineja 2 i 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list RCG, br. 68/05") odlučila kao u tački 1. ovog rješenja.

Takođe, Agencija je konstatovala da ni jednim pozitivnopravnim propisom Agencija nije formalnopravno obavezana da donese poseban akt kojim bi se utvrdio ukupan iznos primanja po osnovu donacija, već je iznos tih sredstava iskazan kroz redovne izvještaje o poslovanju Agencije koji su javno dostupni. Iz ovog razloga, Agencija je odbila zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS za dostavljanje kopije ovog akta i odlučila kao u tački 1. ovog rješenja.

Agencija je konstatovala da:

- raspolaze informacijama o iznosu koji je plaćen za troškove reprezentacije zemlji i u inostranstvu zaključno sa 31. decembrom 2005. godine i da su te informacije sadržane u Godišnjem obračunu Agencije zaključno sa 31. decembrom 2005. godine koji je sačinjen shodno pozitivnim zakonskim propisima koji važe u Crnoj Gori. Informacije o troškovima reprezentacije u tekućoj godini, biće sadržane u Godišnjem računu za 2006. godinu.

i na osnovu konstatovanog Mreži za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, **dozvolila pristup informaciji** o ukupnom iznosu sredstava koji je plaćen za troškove reprezentacije u zemlji i u inostranstvu u 2005. godini, a koji iznosi 2.378 eura zaključno sa 31.12.2005. godine – i odbacila zahtjev u odnosu na informacije o iznosu koji je plaćen za troškove reprezentacije u tekućoj godini kao preuranjen, jer će te informacije biti sadržane u Godišnjem računu Agencije za 2006. godinu.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Ovo rješenje je konačno i protiv njega se može voditi upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Crne Gore, u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

DIREKTOR AGENCIJE

dr Petar Ivanović



Rješenje Agencije za promociju stranih investicija od 23. novembra 2006. godine