

# **10. STATISTIČKI PODACI**

## 10. STATISTIČKI PODACI

### 10.1. Ukupni podaci<sup>1</sup>

Ukupni podaci o konačnim odgovorima pokazuju da je za 38 % zahtjeva dozvoljen pristup informacijama, 13% nema informaciju, u 11% slučajeva institucije su se proglasile nenadležnim, 4% su izuzeci, za 4.5% informacije nisu dostavljene jer se zahtjevom traži sačinjavanje informacije, za 3% nije dozvoljen pristup, bez pozivanja na izuzetke, dok su u čak 21% slučajeva institucije ignorisale podneske na svim nivoima.

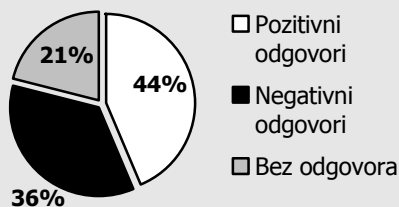
Iako su se od ukupnog broja zahtjeva za informacijama, samo u 4% slučajeva, institucije pozvale na izuzetke i zabranile pristup informacijama, zanimljivo je da se čak 98% takvih odgovora odnosi na prva tri mjeseca primjene Zakona, a u čak 90% slučajeva kada su se pozvale na izuzetke, institucije su odgovorile u početnoj fazi postupka.

U drugoj etapi primjene zakona, nakon podnošenja prvih tužbi, institucije se uglavnom nisu pozivale na izuzetke, već su na druge načine pokušavale da izbjegniju objavljivanje informacija<sup>2</sup>.

Za oko 3% zahtjeva institucije nisu dozvolile pristup informacijama bez pozivanja na izuzetke definisane Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, tako što su odbile da ih objave ili se pozvale na druge akte koji regulišu pristup određenoj vrsti informacija i kojima se sužava pravo pristupa informacijama.

U većini slučajeva (63%) institucije ne poštuju Zakonom propisani rok od 8 dana za dostavljanje odgovora na zahtjev za informacijama, dok je u slučaju odgovora po žalbama procenat odgovora dostavljenih u roku nešto veći (49%).

Ukupno posmatrano, za 44 % zahtjeva dobijeni su pozitivni odgovori, 36% negativni<sup>3</sup>, dok u 21% nije dobijen nikakav odgovor.



Visok procenat ćutanja administracije i značajan broj negativnih odgovora na zahtjeve za informacijama su jasan pokazatelj kvaliteta sprovođenja Zakona o slobodnom pristupu informacijama u Crnoj Gori.

Odgovor	Broj odgovora	% odgovora
Dozvoljen	386	<b>38%</b>
Djelimično	14	<b>1.5%</b>
Već objavljena	42	<b>4%</b>
Nisu nadležni	109	<b>11%</b>
Nemaju informaciju	129	<b>13%</b>
Odbijena – sačinjavanje	44	<b>4.5%</b>
Zabranjen – izuzetak	40	<b>4%</b>
Nije dozvoljen	28	<b>3%</b>
Ćutanje administracije	208	<b>21%</b>

<sup>1</sup> Podaci dati u ovoj publikaciji se odnose na prvih 1000 zahtjeva.

<sup>2</sup> Detaljnije informacije u drugim poglavljima.

<sup>3</sup> Pozitivni odgovori: dozvoljen, djelimično dozvoljen i već objavljena, negativni: nije nadležan, nema informaciju, zabranjen jer se zahtjevom traži sačinjavanje nove informacije, zabranjen – izuzetak, nije dozvoljen pristup bez pozivanja na izuzetke.

## 10.2. Podaci po fazama postupka

Po zahtjevu za informacijama, 24 % institucija je dozvolio pristup informacijama, čak 9% organa vlasti se proglasilo nenadležnim, a većina je ignorisala podnijete zahtjeve (45% ćutanje administracije).

Iako je mali broj institucija tražio ispravku zahtjeva, struktura odgovora pokazuje da je nakon podnošenja ispravke u nešto više od polovine slučajeva dozvoljen pristup informacijama (57 %), dok su u 17% slučajeva odgovorili da nemaju informaciju, mada je značajan i procenat ćutanja administracije (19%).

Po ponovljenom zahtjevu, većina institucija i dalje ignoriše podneske (39% ćutanja administracije), dok je sa druge strane u 29% slučajeva dozvoljen pristup informacijama.

U samo 16% slučajeva drugostepeni organi su po žalbi dozvolili pristup informacijama, dok se čak 19% proglasilo nenadležnim, a na 53% žalbi nije dobijen odgovor.

Slično je i sa ponovljenim žalbama, na samo 14% je dozvoljen pristup informacijama, 17% je odbačeno jer se po ocjeni drugostepenih organa zahtjevom tražilo sačinjavanje nove informacije, a na čak 66% ponovljenih žalbi nije dobijen odgovor.

Odgovor / procedura	Zahtjev		Ispravka zahtjeva		Ponovljeni zahtjev		Žalba		Ponovljena žalba	
	Br	%	Br	%	Br	%	Br	%	Br	%
Dozvoljen	243	24%	24	57%	77	29%	34	16%	17	14%
Djelimično	15	2%	-	0%	1	0%	-	0%	-	0%
Ispravka zahtjeva	33	3%	-	0%	14	5%	1	0%	2	2%
Već objavljena	25	3%	1	2%	16	6%	-	0%	-	0%
Nisu nadležni	91	9%	-	0%	15	6%	3	1%	-	0%
Nemaju informaciju	59	6%	7	17%	26	10%	41	19%	1	1%
Odbijena–sačinjavanje	17	2%	-	0%	2	1%	6	3%	21	17%
Zabranjen – izuzetak	36	4%	-	0%	4	2%	3	1%	-	0%
Nije dozvoljen	31	3%	2	5%	7	3%	13	6%	1	1%
Ćutanje administracije	450	45%	8	19%	102	39%	114	53%	81	66%
<b>Ukupno</b>	<b>1000</b>		<b>42</b>		<b>264</b>		<b>215</b>		<b>123</b>	

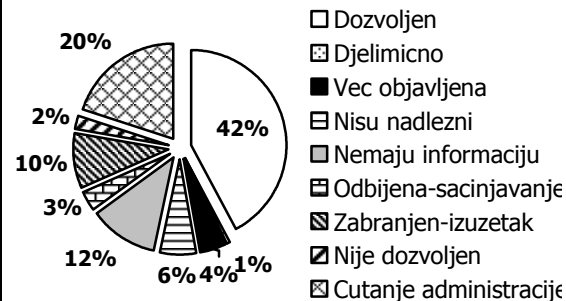
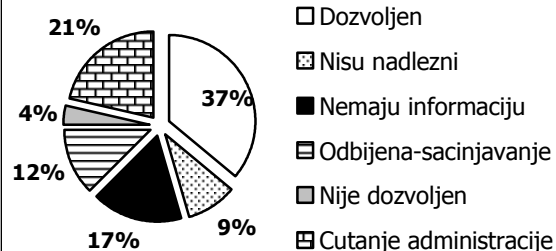
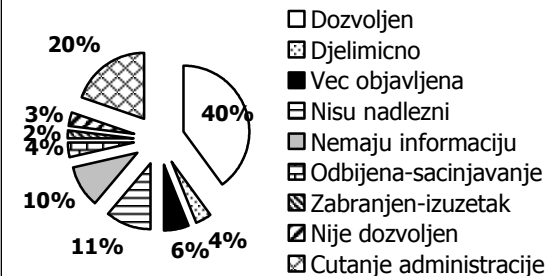
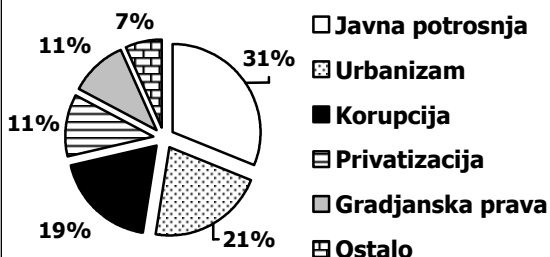
### 10.3. Podaci po oblastima

U priloženom grafiku dati su podaci o **oblastima** na koje su se odnosili zahtjevi za informacijama. Najveći broj zahtjeva (31%) je vezano za oblast javne potrošnje, 21% se odnosi na urbanizam, 19% na korupciju, 11% na privatizaciju, 11% na građanska prava i 7% na ostale oblasti.

U oblasti **javne potrošnje** odgovoreno je na 40% zahtjeva, na 4% je djelimično odgovoreno, dok je u 6% slučajeva informacija već objavljena, pa je dobijeno ukupno 50% pozitivnih odgovora. Na 11% zahtjeva institucije su se proglasile nenadležnim, a 10% nema informaciju, dok je 4% odbijeno jer je zahtjevom traženo sačinjavanje informacije. U 2% slučajeva pristup informacijama je zabranjen jer spadaju u izuzetke, dok je u 3% slučajeva pristup zabranjen bez pozivanja na izuzetke. Na oko 20% zahtjeva nije odgovoreno.

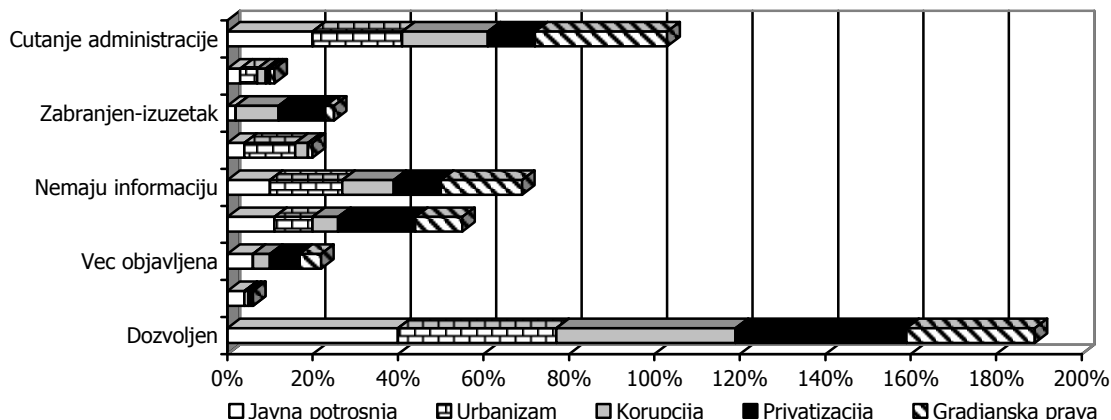
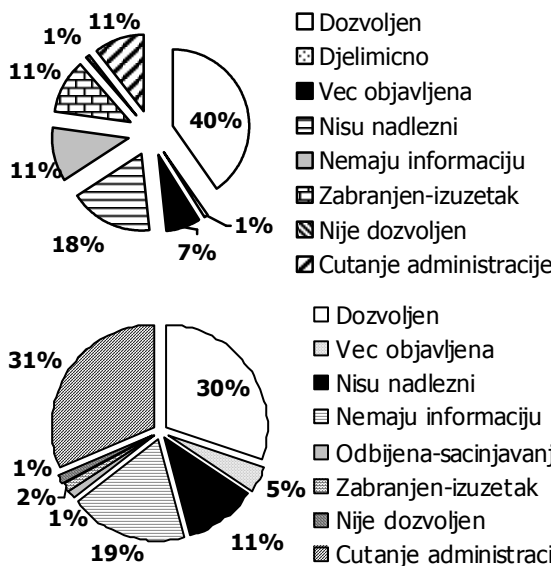
U oblasti **urbanizma** dozvoljen je pristup za 37% zahtjeva, za 9% institucije su se proglasile nenadležnim, za 17% su konstatovale da nemaju tražene informacije, 12% je odbijen jer je traženo sačinjavanje informacije, dok u 4% slučajeva pristup informacijama nije dozvoljen, bez pozivanja na izuzetke propisane zakonom. Za petinu zahtjeva nije dobijen odgovor.

Na 42% zahtjeva koji se odnose na borbu protiv **korupcije** je dobijen odgovor, a u 1% djelimičan odgovor, dok je u 4% slučajeva informacija već objavljena. U 6% slučajeva institucije su se proglasile nenadležnim, a za 12% zahtjeva nemaju informaciju. Oko 3% zahtjeva je odbijeno jer je njima traženo sačinjavanje informacije, 10% je zabranjeno na osnovu izuzetaka propisanih zakonom, za 2% pristup nije dozvoljen, bez obrazloženja, a na petinu zahtjeva nije dobijen odgovor.



U oblasti **privatizacije**, dobijeni su odgovori na 40% zahtjeva, dok je za 1% odgovor djelimično dostavljen, a u 7% slučajeva informacija je već objavljena. Institucije su se proglasile nenadležnim u 18% slučajeva, a nemaju informaciju za 11%. Zabranjen je pristup informacijama za 11% zahtjeva, po osnovu izuzetaka propisanih zakonom, dok za 1% nije dozvoljen, bez obrazloženja. Za 11% zahtjeva odgovori nisu dobijeni.

Dobijeni su odgovori na 30% zahtjeva u oblasti **građanskih prava**, dok je 5% informacija već objavljeno. Za 11% organi vlasti su se proglasili nenadležnim, dok za 19% nemaju informaciju. Samo 1% zahtjeva je odbijen jer se tražilo sačinjavanje informacije, 2% na osnovu izuzetaka, a 1% bez obrazloženja. Na skoro trećinu zahtjeva nije dobijen odgovor.



**Najmanji procenat informacija** je dobijen na osnovu zahtjeva koji se odnose na **građanska prava**, a u toj oblasti je i **najveći procenat djelimično odgovorenih zahtjeva**.

U oblasti **privatizacije** zahtjevi su **najčešće** odbijani jer su informacije **već objavljene** i u toj oblasti su se institucije **najčešće** proglašavale **nenadležnim**. Najveći broj zahtjeva koji je odbijen jer institucije **nemaju** informacije se odnosi na **urbanizam i građanska prava**. Najveći broj zahtjeva koji su odbijeni zbog **sačinjavanja informacije** je iz oblasti **urbanizma**.

Najveći broj zahtjeva koji su odbačeni na osnovu **izuzetaka** je u oblasti **privatizacije i korupcije**, a **zabrana pristupa**, bez zakonskog osnova, je najčešća u oblasti **urbanizma**.

**Ćutanje administracije** je **najveće** kod **građanskih prava**, a **najmanje** kod **privatizacije**.