

Parlamentarni izbori 2016. godine
PRVI IZVJEŠTAJ O PROAKTIVNOM OBJAVLJIVANJU PODATAKA
O POTROŠNJI DRŽAVNOG BUDŽETA

Izvještajni period: 12. jul – 28. avgust 2016.

Većina institucija formalno ispunjava zakon, ali ulaže napore da uklone značajne podatke o predizbornoj potrošnji.

*Svi prikupljeni podaci institucija i prijave MANS-a su dostupne na [www.mans.co.
me/](http://www.mans.co.me/) predizborna-potrošnja-budžeta.*

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je izmijenjen kao odgovor na pritisak domaće i međunarodne javnosti nakon objavljivanja afere „Snimak“ i niza slučajeva mogućih zloupotreba državnih fondova otkrivenih uoči prethodnih izbora, a sprovođenje izbornih zakona je jedan od prioriteta u procesu evropskih integracija.

U toku prvih mjesec i po dana od raspisivanja parlamentarnih izbora u Crnoj Gori mnogi podaci o potrošnji većeg dijela državnog budžeta nisu dostupni javnosti, uprkos obavezama institucija propisanim novim Zakonom. Praksa je pokazala da većina institucija formalno objavljuje dokumentaciju o svojoj potrošnji, ali da ulažu očigledne napore da uklone one tipove podataka koji su od značaja za istraživanje mogućih slučajeva zloupotrebe državnih fondova.

Ovaj izvještaj sadrži analizu podataka koje je objavilo 67 državnih institucija sa najvećim budžetom za prvih 45 dana predizborne kampanje. Na osnovu uočenih nepravilnosti MANS je podnio 670 prijava Agenciji za sprječavanje korupcije, ali do zaključenja izvještaja nije donesena ni jedna odluka. Ipak, postupci koje smo pokretali su imali efekta kod onih institucija koje su sakrile podatke samo zbog nepoznavanja zakona, pa su nakon podnošenja naših prijava počele da objavljaju podatke koje su prethodno uklanjale. Međutim, većina državnih organa i dalje istrajava u prikrivanju značajnih informacija o predizbornoj potrošnji.

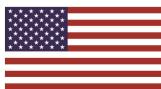
1. OBJAVLJIVANJE PODATAKA INSTITUCIJA O PREDIZBORNOJ POTROŠNJI

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja obavezuje državne i lokalne institucije da u periodu izborne kampanje, odnosno od raspisivanja do mjesec dana nakon održavanja izbora, objavljaju najvažnije podatke o potrošnji javnih sredstava.

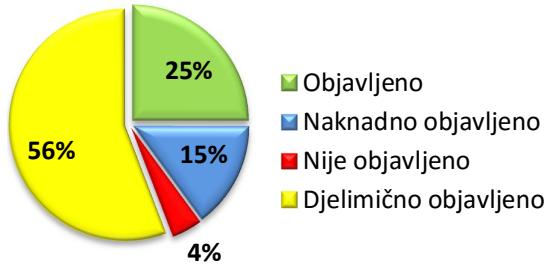
Sve državne i lokalne budžetske jedinice dužne su da svake nedelje na svojim internet prezentacijama objavljaju **analitičke kartice** odnosno podatke o potrošnji budžeta, kao i **putne naloge o korišćenju službenih automobila (članovi 28 i 32)**. Nadzor nad sprovođenjem Zakona vrši Agencija za sprječavanje korupcije koja je osnovana u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

U periodu od 12. jula do 28. avgusta 2016. godine, odnosno u prva tri izvještajna perioda od po 15 dana, MANS je pratilo da li 67 institucija sa najvećim budžetom ispunjava obaveze objavljivanja podataka propisanih Zakonom¹.

¹ U početna tri izvještajna perioda obuhvaćena ovim izvještajem, MANS je pratilo 67 institucija zbog velikog obima kršenja zakona i učestalog naknadnog objavljivanja istih podataka od strane institucija, a u tekućem periodu u toku je praćenje 100 institucija sa najvećim budžetima. Lista 67 institucija na koje se odnose podaci dati u ovom periodu je data u Aneksu.



Institucije su objavile četvrtinu svih dokumenata o potrošnji, odnosno analitičkih kartica i putnih naloga. Nakon što je MANS podnio prijave Agenciji, objavljeno je dodatnih 15% dokumenata. Čak 56% dokumenata je djelimično objavljeno, a iz njih su uklonjeni značajni podaci. Samo pet procenata dokumenata uopšte nije objavljeno.



Grafik 1: Objavljivanje podataka o predizbornoj potrošnji (12. Jul -28. avgust)

Institucije su objavile četvrtinu svih dokumenata o potrošnji, a nakon MANS-ovih prijava objavili su dodatnih 15%.

A) Objavljivanje analitičkih kartica o potrošnji budžeta

Institucije su objavile manje od trećinu analitičkih kartica sa svim podacima o potrošnji, a nakon što je MANS podnio prijave Agenciji, dodatnih 20% kartica je objavljeno u potpunosti. Djelimično je objavljena skoro polovina analitičkih kartica, a institucije su iz njih prethodno ukolonile podatke o svrsi isplate, odnosno osnovu po kome se vrši isplata, kao i informacije o dobavljaču, odnosno onome kome se sredstva uplaćuju. Oko 20 analitičkih kartica institucije nisu objavile.

Djelimično objavljivanje analitičkih kartica onemogućava istraživanje mogućih zloupotreba državnih fondova. Tako objavljeni podaci nisu razumljivi, iz njih se ne može saznati za šta su sredstva zaista utrošena, odnosno zaključiti da li postoji sumnja u zloupotrebu državnih fondova u izborne svrhe.

Ilustrativan primjer predstavlja analitička kartica **Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije**, koje istrajava u uklanjanju podataka u svim izvještajnim periodima. U tim karticama nema niti svrhe plaćanja, ni naziva dobavljača, pa se iz njih ne može bilo šta konkretno zaključiti o potrošnji te institucije.

Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
Analitička kartica za period: 22.08.-28.08.2016. godine

Izvor sredstava	Broj dok.	St.izd/pr	Datum dok. plaćanja	Plaćeno
Budžet	40119361	41490000000	24.8.2016	5.588,72
Budžet	40119361	41490000000	24.8.2016	5.588,72
Budžet	40119361	41490000000	24.8.2016	5.588,72
Budžet	40119361	41490000000	24.8.2016	5.588,72
Budžet	40119361	41490000000	24.8.2016	7.632,12
Budžet	40113527	41150000000	26.8.2016	770,63
Ukupno:				30.757,63

Slika 1: Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije,
analitička kartica od 22. 08. – 28. 08. 2016

Ilustrativan je i primjer **Ministarstva saobraćaja i pomorstva** koje objavljuje kako podatke o svojoj potrošnji tako i institucija koje su u njegovoj nadležnosti, između ostalog Direkcije za saobraćaj i Direkcije za željeznice. Analitičke kartice tog ministarstva sadrže podatke o dobavljačima, ali iz njih nije moguće utvrditi za šta je isplaćen novac, niti ko je taj novac trošio – da li samo Ministarstvo ili neki od organa koji se nalazi u njegovom sastavu.





Analitička kartica Ministarstva saobraćaja i pomorstva

Broj dok.	St.izd/pr	Dobavljač	Naziv dobavljača	Datum dok. plaćanja	Plaćeno
5100000942	44147000000	33719	CRNAGORA PUT AD	22/08/2016	200,000.00
5100000978	44110000000	34031	GRADNJA-PROMET D O O	22/08/2016	134,159.85
				22/08/2016	334,159.85
5100001023	44147000000	1000024	CRNOGORSKA KOMERCIJALNA BANKA	25/08/2016	2,412.00
5100001024	44147000000	41278	JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN	25/08/2016	162.17
5100001025	44147000000	38116	PRIREZ NA UGOVOR O DJELU	25/08/2016	24.33
				25/08/2016	2,598.50
40112120	41150000000	37874	PRIREZ NA POREZ PODGORICA	26/08/2016	415.85
40113240	41150000000	37874	PRIREZ NA POREZ PODGORICA	26/08/2016	138.55
40112754	41150000000	37874	PRIREZ NA POREZ PODGORICA	26/08/2016	443.11
40112221	41150000000	37880	PRIREZ NA POREZ BAR	26/08/2016	403.14
40112054	41150000000	37874	PRIREZ NA POREZ PODGORICA	26/08/2016	302.83
40112056	41150000000	37874	PRIREZ NA POREZ PODGORICA	26/08/2016	268.31
40112643	41150000000	37895	PRIREZ NA POREZ KOTOR	26/08/2016	105.13
40118357	41530000000	23587	EFEK TRAVEL DOO	26/08/2016	88.40
40118359	41310000000	34534	KASTEX DOO	26/08/2016	4.40
40118380	41310000000	34534	KASTEX DOO	26/08/2016	8.81
40118362	41490000000	39603	PARKING SERVIS PODGORICA	26/08/2016	128.70
				26/08/2016	2,307.03

Slika 2: Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, analitička kartica

22. 08. – 28. 08. 2016

Djelimično objavljivanje analitičkih kartica onemogućava istraživanje mogućih zloupotreba državnih fondova.

Nakon prijava MANS-a institucije su objavile dodatnih 20% analitičkih kartica koje sadrže sve relevantne podatke.

Posebno karakterističan je primjer Agencije za sprječavanje korupcije koja je zadužena za nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Agencija je prvo uklanjala dio podataka o svojoj potrošnji, a nakon što je MANS podnio prijavu Savjetu Agencije, objavljene su sve kartice sa svim bitnim podacima.

Broj dok.	St.izd/pr	Dobavljač	Naziv dobavljača	Referenti detalji	Zatvaranje	Dat. dosp.	Plaćeno
40103883	41420000000	42998	GS COMPANY PODGORICA		15.07.2016	11.07.2016	31,70
40104252	41310000000	34200	STATUS DOO PODGORICA		15.07.2016	11.07.2016	427,21
40104341	41930000000	42984	4 SEC DOO		15.07.2016	11.07.2016	7,675,50
40104356	41940000000	35594	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	353,82
40104366	41940000000	35694	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	353,82
40104382	41940000000	35594	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	146,18
40104382	41940000000	35694	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	146,18
40104382	41940000000	35594	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	33,64
40104382	41940000000	35694	SAVA MONTENEGRO OSIGURANJE		15.07.2016	11.07.2016	500,00
40104382	41310000000	34534	KASTEX DOO		15.07.2016	11.07.2016	1.506,78
40104259	41490000000	27127	FRENTER BIS DOO		15.07.2016	11.07.2016	390,50
40104276	41330000000	44689	S PRESS PLUS DOO		15.07.2016	11.07.2016	25,50
40104290	41330000000	44689	S PRESS PLUS DOO		15.07.2016	11.07.2016	25,50
*							11.616,33
**							

Slika 3: Analitička kartica Agencije za sprječavanje korupcije za period 12.-17.07.2016 – objavljena prije prijave MANS-a

Nakon prijava MANS-a institucije su objavile dodatnih 20% analitičkih kartica koje sadrže sve relevantne podatke.

Broj dok.	St.izd/pr	Kor.prior.	Naziv dobavljača	Zatvaranje	Plaćeno	Konto GK	Naziv konta GK	Izn.vred.
40104943	2	44150000000	520011942	ON LINE COMPANY DOO	26.07.2016	1,767,00	44150004000	Telekommunikaciona oprema
*					1,767,00			BUDGET
40111396	2	41910000000	520011942	HIFTEKHANA BANKA	29.07.2016	459,30	4131001100	Ugovori o djelu-neto
40111402	2	41910000000	520011942	EDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN	29.07.2016	189,30	4131001200	Ugovori o djelu-obavese
40111402	2	41910000000	520011942	PRETIBA DOPOZRADA	29.07.2016	6,04	4131001200	Ugovori o djelu-obavese
40111402	2	41910000000	520011942	Societe generale (Podgorica) banka	29.07.2016	433,83	4131001100	Ugovori o djelu-neto
40111425	2	41910000000	520011942	JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN	29.07.2016	102,49	4131001200	Ugovori o djelu-obavese
40111425	2	41440000000	520011942	SOCIETE GENERALE (PODGORICA BANKA)	29.07.2016	51,93	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111425	2	41440000000	520011942	RIVKA (NIKSIČKA) BANKA	29.07.2016	646,26	4111001000	Zarada za redovan rad
40111425	2	41440000000	520011942	NLB MONTENEGRO BANKA	29.07.2016	21,40	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111425	2	41440000000	520011942	ADIKO BANK (HYPO ALPE ADRIA)	29.07.2016	3,99	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111425	2	41440000000	520011942	ADIKO BANK (HYPO ALPE ADRIA)	29.07.2016	3,12	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111425	2	41440000000	520011942	SOCIETE GENERALE (PODGORICA BANKA)	29.07.2016	1.993,00	4131001000	Zarada za redovan rad
40111425	2	41440000000	520011942	HIFTEKHANA BANKA PODGORICA	29.07.2016	10,385,22	4111001000	Zarada za redovan rad
40111424	2	41440000000	520011942	ATLAS BANKA	29.07.2016	3,07	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111425	2	41440000000	520011942	ERSTE (OPORTUNITI) BANKA	29.07.2016	7,13	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40111295	2	41110000000	520011942	ERSTE (OPORTUNITI) BANKA	29.07.2016	1.425,64	4111001000	Zarada za redovan rad
40111261	2	41110000000	520011942	NLB MONTENEGRO BANKA	29.07.2016	4.279,78	4111001000	Zarada za redovan rad
40112204	2	41110000000	520011942	ADIKO BANK (HYPO ALPE ADRIA)	29.07.2016	627,-	4111001000	Zarada za redovan rad
40112222	2	41110000000	520011942	ADIKO BANK (HYPO ALPE ADRIA)	29.07.2016	623,97	4111001000	Zarada za redovan rad
40112287	2	41110000000	520011942	PRIMORDIAL BANKA	29.07.2016	3,23	4111001000	Zarada za redovan rad
40112287	2	41110000000	520011942	PRIMORDIAL BANKA (NIKSIČKA BANKA)	29.07.2016	5,82	4131003200	Ugovori o djelu-obavese
40112288	2	41110000000	520011942	PREMIER BANKA PODGORICA	29.07.2016	1.756,29	4111001000	Zarada za redovan rad
40112288	2	41110000000	520011942	PREMIER BANKA PODGORICA	29.07.2016	4111001000	Zarada za redovan rad	
40112285	2	41110000000	520011942	CHEMOPAK KOMERCIJALNA BANKA	29.07.2016	59,96	4144001000	Bankarske usluge/provizije
40112245	2	41440000000	520011942	CHEMOPAK KOMERCIJALNA BANKA	29.07.2016	614,32	4111001000	Bankarske usluge/provizije
40112052	2	41110000000	520011942	ATLAS BANKA	29.07.2016	33,779,07		

Slika 4: Analitička kartica Agencije za sprječavanje korupcije za period 25.- 31. 07. 2016– objavljena nakon prijave MANS-a





B) Objavljivanje putnih naloga o korišćenju službenih vozila

Institucije su objavile četvrtinu putnih naloga, a dodatnih 10% su objavile nakon prijava MANS-a. Skoro dvije trećine putnih naloga je djelimično objavljeno, a četiri procenta putnih naloga nije objavljeno.

Institucije su objavile četvrtinu putnih naloga, a dodatnih 10% su objavile nakon prijava MANS-a.

Institucije su uglavnom objavljivale samo prvu stranicu putnog naloga, ali ne i djelove propisanog obrasca koji sadrže podatke o pređenoj kilometraži, odnosno utrošku goriva. Upravo na osnovu tih podataka se može zaključiti da li su troškovi realni, odnosno da li su vozila zloupotrebljavana u izborne svrhe.

Obrazac putnog naloga je definisan

Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga.

Pravilnik je objavljen u Službenom listu Crne Gore, broj 015/06 od 13.03.2006.

EVIDENCIJA UTROŠKA GORIVA I MAZIVA									
Datum	Mjeseč	Vrsta vozila	Vrednost maziva	Lit.	Kg.	Potpis			
Putnica									
Putnica		Prezime							
Putnica		Ime							
Putnica		Prijedlog							
PUTNI NALOG ZA PUTNIČKO VOZILO									
Mjesta i tip putničkog vozila		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Prezime i ime vozača		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Prezime		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Vrijeme valjanja putnog naloga		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
M.P.		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Vozilo privlačevo vozilo		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Prezime vozača		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Vozilo je rekreacijsko vozilo		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
Prezime vozača		Registaracije vozilice		Broj sjedišta					
EVIDENCIJA KRETNJANA VOZILA, PROVEDENOG VREMENA I UČINKA KOJU VODI VOZAČ									
Datum	Startno	Preostalo vreme na vozilicu	Putnički	Dozvoli	Vrijeme vožnje	Vrijeme sticanja	Kon		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ukupno po evidenciji:									
Napomena:									

Slika 5: Obrazac putnog naloga

Slično kao i u slučaju analitičkih kartica, Agencija za sprječavanje korupcije koja treba da kontroliše sprovođenje zakona od strane drugih institucija, je prvo objavljivala putne naloge bez evidencije o utrošku goriva i maziva, a nakon prijava MANS-a je počela da objavljuje kompletne obrasce sa svim podacima.

PUTNI NALOG N° 18954 ZA PUTNIČKI AUTOMOBIL									
SERIJA	D	Agencija za sprječavanje korupcije Crvene liste partizanštih automobila							
Mjesto redovanja		Korisnik: AKP (Agencija za sprječavanje korupcije Za vožnju sa rečenicom)							
Datum izdavanja		10.7.2006.							
POTVRDA O ISPLAVNOSTI VOZILA ZA VOŽNJU									
Primio sam vozilo bez vozilo je tehn. ispravno vidljivo u svih detaljima.									
Mjesta i tip vozila: Ford Mondeo Snaga motora (kw): 100/150 Broj sjedišta: 5 Reg. broj.: PK-678 Adresa garaže: Garaža br. 1									
Svjedočanstvo (potpis vozača)									
STANJE GORIVA I MAZIVA									
O S T A T A K	I Z D A T O	S V E R G A	Mjeseč	Potpis izdavača					
gorivo	učje	masni	gorivo	učje	masni	gorivo	učje	masni	
OBAĆENI RADAC AUTOMOBILA I UTROŠAK GORIVA I MAZIVA									
Č A S O V A	Produc.	P O N O R M I	S T V A R N O	O S T A T A K					
vodič	stanje	ukupno	gorivo	učje	masni	gorivo	učje	masni	
Obracun rezervi									
Kontrolisan.									
Primjedba kontrolor:									
Primjedba vozača:									
OBAĆENI RADAC AUTOMOBILA I UTROŠAK GORIVA I MAZIVA									
Č A S O V A	Produc.	P O N O R M I	S T V A R N O	O S T A T A K					
vodič	stanje	ukupno	gorivo	učje	masni	gorivo	učje	masni	
Obracun rezervi									
Kontrolisan.									
Primjedba kontrolor:									
Primjedba vozača:									

Slika 6: Putni nalog Agencije za period 12.-17. 07.2016 – objavljen prije podnošenja prijava MANS-a

Slika 7: Putni nalog Agencije za period 22.-28. 08.2016 – objavljen nakon podnošenja prijava MANS-a



IZBORI Se 2016



2. OBJAVLJIVANJE CENTRALNIH PODATAKA O PREDIZBORNOJ POTROŠNJI

Od raspisivanja izbora pa do isteka roka od mjesec dana od njihovog održavanja, svakih 15 dana Ministarstvo finansija i organi nadležni za pitanja finansija u opštinama su dužni da na svojim internet prezentacijama objavljaju **izvode iz državnog i lokalnih trezora** kao i **analitičke kartice budžetskih rezervi** (**član 30 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**)².

A) Izvodi iz trezora

Ministarstvo finansija ne objavljuje ključne informacije o potrošnji institucija preko državnog trezora.

Na osnovu izvoda iz trezora ne može se utvrditi za koje namjene je utrošen državni novac.

Izvodi iz trezora pokazuju sva plaćanja svih institucija koja su centralizovana preko državnog trezora. To je ključni izvor informacija o mogućim zloupotrebama svih državnih organa, koji omogućava poređenje potrošnje među institucijama, vrstama troškova i slično. Poseban značaj objavljivanja izvoda iz trezora za kontrolu zloupotrebe državnih fondova je što taj dokument može omogućiti kontrolu tačnosti objavljenih podataka od strane drugih državnih organa.

Međutim, ni jedan izvod iz trezora koji je objavilo Ministarstvo finansija u izvještajnom periodu ne sadrži svrhu plaćanja. Zbog toga se ne mogu porebiti podaci i utvrđivati tačnost izvještaja drugih institucija, a razlozi iz kojih se isplaćuju sredstva koja se mjere milionima eura Ministarstvo finansija uklanja iz izvoda koje objavljuje.

Broj dokumenta	Stavka	Naziv dobavljača	Plaćeno	Datum plaćanja	Izvor sredstava
40117244	44150000000 INOVATIK DOO		14.997,03	12.08.2016	BUDGET
40117247	44150000000 SAGA CG DOO		82.363,48	22.08.2016	BUDGET
Naziv kor.budžeta Skupština CG - administracija			97.360,51		
40121023	41270000000 CRNOGORSKA KOMERCIJALNA BANKA		5.020,00	19.08.2016	BUDGET
40121027	41270000000 SOCIETE GENERALE (PODGORICKA BANKA)		5.020,00	19.08.2016	BUDGET
40121030	41270000000 HYPO ALPE ADRIA		1.255,00	19.08.2016	BUDGET
40121032	41270000000 NLB MONTENEGRO BANKA		1.255,00	19.08.2016	BUDGET
Naziv kor.budžeta Drzavna izborna komisija-Izbori i statis			12.550,00		
40118940	41530000000 SJEVER-MONT PRED.ZA PROIZV.I P		1,12	11.08.2016	BUDGET
40118940	41530000000 SJEVER-MONT PRED.ZA PROIZV.I P		246,59	11.08.2016	BUDGET
40118944	44150000000 TELEMONT DOO		362,95	11.08.2016	BUDGET
40119807	41140000000 SAVEZ SINDIKATA		57,40	17.08.2016	BUDGET
40119682	41430000000 CRNOGORSKI TELEKOM AD (T-COM)		9,14	15.08.2016	BUDGET
40119828	41270000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		846,31	17.08.2016	BUDGET
40119830	41270000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		1.166,55	17.08.2016	BUDGET
40119856	41270000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		728,39	17.08.2016	BUDGET
40119966	41270000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		8,90	17.08.2016	BUDGET
40119968	41270000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		44,60	17.08.2016	BUDGET
40119812	41530000000 SOCIETE GENERALE (PODGORICKA BANKA)		240,00	17.08.2016	BUDGET
40119842	41270000000 PRIREZ NA POREZ PODGORICA		126,96	17.08.2016	BUDGET
40120224	41910000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		144,59	18.08.2016	BUDGET
40120227	41910000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		329,34	18.08.2016	BUDGET
40120231	41910000000 JEDINSTVENI RACUN POREZA I DOPRIN		205,63	18.08.2016	BUDGET
40120233	41910000000 PRIREZ NA POREZ PODGORICA		21,69	18.08.2016	BUDGET
40120769	41440000000 SOCIETE GENERALE (PODGORICKA BANKA)		5,84	22.08.2016	BUDGET

Slika 6: Ministarstvo finansija, Izvod iz trezora 11. 08. – 25. 08. 2016

² Ovaj izvještaj sadrži podatke koji se odnose na centralni nivo, dok će lokalne samouprave biti obuhvaćene u sledećem izvještaju.



B) Potrošnja budžetske rezerve

U prvih 15 dana od raspisivanja izbora, prema podacima koje je objavilo Ministarstvo, nije bilo isplata iz budžetske rezerve. U druga dva perioda obuhvaćena ovim izvještajem objavljene analitičke kartice o potrošnji iz budžetske rezerve ne sadrže svrhu plaćanja, pa se ne zna u koje namjene su sredstva isplaćena.

Priloženi primjer analitičke kartice pokazuje da su iz budžetske rezerve isplaćivani veći iznosi kako kompanijama (149.800 Veletex AD), tako i na privatne račune u bankama (100.000 Atlas banka), ali nije poznato zašto je novac potrošen, jer te podatke Ministarstvo finansija uklonilo prije objavljivanja.

IZVJEŠTAJ ZA POTROŠNU TEKUĆE BUDŽETSKE REZERVE ZA PERIOD 11.08.-25.08.2016

Iz budžetske rezerve su isplaćivani veći iznosi kompanijama i fizičkim licima, ali Ministarstvo finansija nije objavilo po kom osnovu su te isplate vršene.

Broj dokumenta	Stavka	Naziv dobavljača	Plaćeno	Datum plaćanja	Izvor sredstava
40119003	4710000000 VELETEX AD		149.800,00	11.08.2016	BUDGET
40119012	4710000000 DANLAB D.O.O.		724,76	11.08.2016	BUDGET
40119014	4710000000 KOLO IZDAVACKO TRG.PREDUZECE		2.569,50	11.08.2016	BUDGET
40119022	4710000000 MONTENOMAKS SPEDICIJA D.O.O.		107,10	11.08.2016	BUDGET
40119016	4710000000 KOLO IZDAVACKO TRG.PREDUZECE		1.749,30	11.08.2016	BUDGET
40119017	4710000000 VELETEX AD		1.939,45	11.08.2016	BUDGET
40119020	4710000000 VELETEX AD		925,25	11.08.2016	BUDGET
40119021	4710000000 DOO FRUKTA-MILK		60,00	11.08.2016	BUDGET
40119155	4710000000 ATLAS BANKA		4.415,40	12.08.2016	BUDGET
40119156	4710000000 ATLAS BANKA		4.415,40	12.08.2016	BUDGET
40119157	4710000000 ATLAS BANKA		5.119,40	12.08.2016	BUDGET
40119157	4710000000 ATLAS BANKA		48,63	12.08.2016	BUDGET
40119574	4710000000 ATLAS BANKA		100.000,00	15.08.2016	BUDGET
40119574	4710000000 ATLAS BANKA		300,00	15.08.2016	BUDGET
40119577	4710000000 ATLAS BANKA		50,00	15.08.2016	BUDGET
40120803	4710000000 CENTRALNA BANKA		1.500,00	18.08.2016	BUDGET
Naziv kor.budžeta Budžetske rezerve			273.724,19		

Slika 7: Analitička kartica o potrošnji iz budžetske rezerve u periodu od 11. 08. – 25. 08. 2016





Ministarstvo rada i socijalnog staranja je prve podatke djelimično objavilo, zatim nije objavilo analitičku karticu, a u trećem periodu je objavilo sve podatke.

Dokument koji je objavljen za prvi period nije uključivao informacije o isplataima jednokratnih novčanih pomoći.

3. OBJAVLJIVANJE SPECIFIČNIH PODATAKA

A) Socijalna davanja

Ministarstvo rada i socijalnog staranja i sve opštine su dužne da svakih 15 dana objavljaju informacije o svim socijalnim davanjima (član 29 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja)³.

Samo jedna analitička kartica Ministarstva rada i socijalnog staranja sadrži sve podatke o iznosu, broju korisnika i vrstama socijalne pomoći.

U dokumentu Ministarstva za prvi period nema podataka o jednokratnim novčanim pomoćima koje su dijelili centri za socijalni rad, iako je istih bilo, jer su neki centri te podatke sami objavili na svojim internet prezentacijama.

U drugom izvještajnom periodu je Ministarstvo je na internet stranici navelo da „nije vršeno prikupljanje i obrada podataka o iznosu i broju korisnika, kao i vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći“.

The screenshot shows the official website of the Ministry of Labor and Social Affairs. At the top, there is a navigation bar with links for 'Pristupačnost i izgled', 'PRIJAVA KORISNIKA', and a search bar. Below the header, there is a menu bar with links for 'NASLOVNA', 'ORGANIZACIJA', 'BIBLIOTEKA', 'MULTIMEDIJA', 'INFORMACIJE' (which is highlighted in yellow), 'KONTAKT', and 'VLADA'. Under the 'INFORMACIJE' menu, there are sub-links for 'Registri', 'MOP', 'Zarade i varijabilne', 'Jednokratne pomoći', 'Rješenja', 'Ugovori, sporazumi i memorandumi', 'Projekti', 'Izvještaji', and 'Ostalo'. A breadcrumb trail at the bottom left indicates the path: 'INFORMACIJE > Izvještaji - analitičke kartice'. On the right side, there are buttons for 'Pretraživanje' and 'A- A+'. The main content area displays a message: '- Ministarstvo rada i socijalnog staranja objavljuje informaciju da za period od 27.07. - 10.08.2016. godine nije vršeno prikupljanje i obrada podataka o iznosu i broju korisnika, kao i vrstama i primaocima svih oblika socijalne pomoći'.

Slika 8: Obavjestenje Ministarstva rada i socijalnog staranja o analitičkim karticama o socijalnim davanjima u periodu od 27. 07. – 10. 08. 2016. godine.

U trećem periodu Ministarstvo je objavilo potpunu analitičku karticu za materijalna davanja – koja uključuje i jednokratne socijalne pomoći.

REKAPITULACIJA OBRACUNA							
Broj obračuna:	201607						
Godina i mjesec obračuna:	2016/7						
Datum i vrijeme obračuna:	03.08.2016 13:53						
CSR	Vrsta davanja	Precizne	Ime	Broj rjetenja	Za godinu	Za mjesec	Iznos
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-90-2015-4	2016	6	0,00
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-1021/2015-3	2016	6	0,00
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-457/2014-7	2016	6	0,00
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-144/2014-4	2016	6	0,00
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-1207/2015-3	2016	6	0,00
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-658/2014-8	2016	7	123,53
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-90-2015-6	2016	7	64,98
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-1184/2016-3	2016	7	64,98
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-59-2014-6	2016	7	93,66
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-470/2014-6	2016	7	64,98
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-424/2014-7	2016	7	110,58
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-765/2014-2	2016	7	64,98
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-592/2014-6	2016	7	64,98
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-448/2014-7	2016	7	93,66
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-421/2014-6	2016	7	123,53
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-428/2014-6	2016	7	123,53
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-165/2015-7	2016	7	110,58
CSR Kotor	Materijalno obvezovanje	Izvršeno brisanje	Izvršeno brisanje	0701-244/2015-5	2016	7	123,53

Slika 9: Analitička kartica o socijalnim davanjima u periodu od 11. – 25. 08. 2016. godine

³ Ovaj izvještaj sadrži podatke koji se odnose na centralni nivo, dok će lokalne samouprave biti obuhvaćene u sledećem izvještaju.



IZBORI
se
2016



Zakon ne obavezuje državne kompanije da proaktivno objavljuju analitičke kartice sa svojih računa

B) Državne kompanije

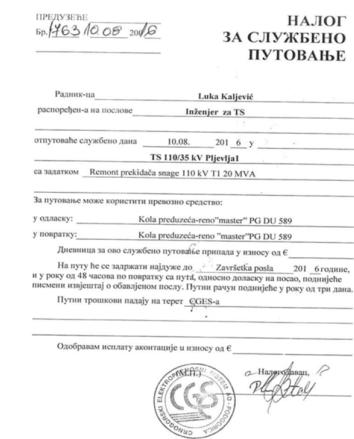
Državne kompanije imaju specifičnu poziciju po Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jer su **dužne da objavljaju samo putne naloge (član 32)** ali ne i analitičke kartice sa svojih računa. Ipak, iako je obim podataka koji državna preduzeća treba da objave u skladu sa Zakonom manji u odnosu na klasične državne organe, analiza je pokazala da oni ni takvu zakonsku obavezu nisu ispunili.

Ni jedno od devet državnih preduzeća koja je MANS naknadno uvrstio u svoj monitoring⁴, nije na adekvatan način objavilo putne naloge.

Naziv državne kompanije
Crnogorski elektroprenosni sistem A.D. Podgorica
Elektroprivreda Crne Gore A.D. Nikšić
Montenegro airlines A.D. Podgorica
Aerodromi Crne Gore A.D. Podgorica
Monteput DOO Podgorica
13 Jul plantaže A.D. Podgorica
Pošta Crne Gore A.D. Podgorica
Željeznička infrastruktura A.D. Podgorica
Željeznički prevoz Crne Gore A.D. Podgorica

Tabela 1: Lista državnih kompanija nad kojima je MANS naknadno počeo da vrši monitoring

Naime, u putnim nalozima svih ovih državnih kompanija nedostaju evidencije utroška goriva i maziva, a Elektroprivreda Crne Gore i Crnogorski elektroprenosni sistem nisu čak objavili ni evidenciju kretanja vozila.



Slika 9: Putni nalog CGES-a za period 08.08 – 14.08. 2016

Zanimljiv je primjer Željezničke infrastrukture koja je u početnom periodu objavljivala kompletne putne naloge, da bi nakon toga umanjila obim podataka, pa najnoviji putni nalozi ne sadrže potpune podatke o utrošku goriva, u skladu sa Zakonom.

Pripremili: Vuk Maraš i Zorica Ćeranić
Septembar 2016.

⁴ Detaljni podaci o sprovođenju Zakona o finansiranju političkih subjekata od strane državnih kompanija biće dati u sledećem izvještaju. Statistički podaci koji su dati u ovom izvještaju ne uključuju informacije koje se odnose na ovi devet državnih preduzeća.



Aneks 1: Lista institucija koje su bile predmet monitoringa u izvještajnom periodu:

<i>Agencija za duvan</i>	<i>Uprava carina</i>
<i>Agencija za nacionalnu bezbjednost</i>	<i>Uprava za dijasporu</i>
<i>Agencija za sprječavanje korupcije</i>	<i>Uprava za igre na sreću</i>
<i>Direkcija javnih radova</i>	<i>Uprava za imovinu</i>
<i>Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća</i>	<i>Uprava za inspekcijske poslove</i>
<i>Direkcija za saobracaj</i>	<i>Uprava za kadrove</i>
<i>Direkcija za željeznice</i>	<i>Uprava za mlade i sport</i>
<i>Državna izborna komisija</i>	<i>Uprava za nekretnine</i>
<i>Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove</i>	<i>Uprava za vode</i>
<i>Fond rada Crne Gore</i>	<i>Uprava za zbrinjavanje izbjeglica</i>
<i>Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje Crne Gore</i>	<i>Uprava za sume</i>
<i>Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore</i>	<i>Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma</i>
<i>Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore</i>	<i>Ustavni sud</i>
<i>Investiciono-razvojni fond Crne Gore</i>	<i>Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore</i>
<i>Ministarstvo ekonomije</i>	<i>Zavod za izvršenje krivičnih sankcija</i>
<i>Ministarstvo finansija</i>	<i>Zavod za statistiku</i>
<i>Ministarstvo kulture</i>	<i>Zavod za zapošljavanje</i>
<i>Ministarstvo nauke</i>	<i>Zavod za školstvo</i>
<i>Ministarstvo odbrane</i>	<i>Centar za socijalni rad za Glavni grad Podgorica i opštine u okviru Glavnog grada Golubovci i Tuzi</i>
<i>Ministarstvo održivog razvoja i turizma</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik</i>
<i>Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Pljevlja i Žabljak</i>
<i>Ministarstvo pravde</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštini Bijelo Polje</i>
<i>Ministarstvo prosvjete</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Berane, Andrijevica i Petnica</i>
<i>Ministarstvo rada i socijalnog staranja</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Bar i Ulcinj</i>
<i>Ministarstvo saobraćaja i pomerstva</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva</i>
<i>Ministarstvo unutrasnjih poslova</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštino Rožaje</i>
<i>Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije</i>	<i>JU Centar za socijalni rad za opštine Plav i Gusinje</i>
<i>Ministarstvo za ljudska i manjinska prava</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštino Herceg Novi</i>
<i>Ministarstvo zdravlja</i>	<i>Centar za socijalni rad za Prijestonicu Cetinje</i>
<i>Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštino Danilovgrad</i>
<i>Poreska uprava</i>	<i>Centar za socijalni rad za opštine Mojkovac i Kolašin</i>
<i>Sekretarijat za razvojne projekte</i>	<i>Univerzitet Crne Gore</i>
<i>Skupština Crne Gore</i>	
<i>Sudski savjet</i>	
<i>Tuzilacki savjet</i>	

