

STUDIJA SLUČAJA: NEPRIJAVLJENA ZAPOŠLJAVANJA U IZBORNOM PERIODU

I:UVOD: Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja¹ propisana je obaveza za državne i opštinske organe, institucije i javna preduzeća da sve odluke o zapošljavanju u predizbornom periodu, sa kompletnom dokumentacijom, dostavljaju Agenciji za sprečavanje korupcije, koja ih potom objavljuje na svom sajtu.²

Međutim, ovu zakonsku obavezu nijesu ispunile najmanje 42 institucije koje su u izbornom periodu zaposlile 275 lica, ali to nijesu prijavile Agenciji za sprečavanje korupcije.

II: ZAKONSKU OBAVEZU PREKRŠILE NAJMANJE 42 INSTITUCIJE: MANS je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama od početka 2016. godine kontinuirano prikupljao podatke o zaposlenjima u javnim preduzećima 17 najvećih opština³, dok je za zapošljavanja u lokalnoj upravi obuhvatio sedam opština i to Podgoricu, Nikšić, Bijelo Polje, Pljevlja, Rožaje, Tivat i Ulcinj.

Prikupljena dokumentacija pokazuje da, nakon raspisivanja parlamentarnih izbora 11. jula 2016. godine, najmanje 42 institucije nijesu ispoštovale obavezu iz Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jer ugovore o zaposlenjima nijesu dostavili Agenciji za sprečavanje korupcije.

Te 42 institucije su u izbornom periodu zaposlile 275 lica i to uglavnom na ograničeni vremenski rok. Potpisano je 119 ugovora o djelu, 75 ugovora o privremenim poslovima, 67 lica je dobilo ugovore na određeno vrijeme, šest lica ugovore na neodređeno vrijeme, a sa njih osam su zaključeni ugovori o volontiranju.

**Najmanje 42 organa, institucije i preduzeća nije prijavilo zaposlenje u izbornom periodu
Najmanje 275 ugovora nije dostavljeno Agenciji za sprečavanje korupcije**

Imajući u vidu činjenicu da MANS na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije prikupljao podatke o zaposlenjima u svim opštinama, odnosno za sve lokalne organe, institucije i preduzeća, osnovano se može pretpostaviti da je stvarna brojka o neprijavljenim zaposlenjima znatno veća.

U odnosu na opštine za koje je MANS prikupljao dokumentaciju, podaci pokazuju da se, među lokalnim javnim preduzećima koje su u izbornom periodu zaključivale ugovore sa zaposlenima, a nijesu ih

¹ Skupština Crne Gore je Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja usvojila u decembru 2014. godine; Službeni list broj Crne Gore 52/2014, link: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={A05058D4-06C4-457A-97A8-CA37FB140A28}>

² Članom 33 stavom 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja je propisano: „Organi i pravna lica iz stava 1 ovog člana dužni su da sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, dostave Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke”, dok je stavom 3 propisano: „Agencija je dužna da dostavljena akta iz stava 2 ovog člana, u roku od sedam dana od dana dostavljanja objavi na svojoj internet stranici.”

³ MANS je od januara do septembra 2016. godine prikupio dokumentaciju o zaposlenjima u javnim preduzećima i ustanovama sljedećih opština: Podgorica, Budva, Rožaje, Bijelo Polje, Nikšić, Pljevlja, Bar, Herceg Novi, Mojkovac, Tivat, Berane, Cetinje, Danilovgrad, Kolašin, Žabljak, Ulcinj i Kotor; podaci za oktobar 2016. godine još nijesu dostavljeni

prijavljivale, nalazi prije svega niz komunalnih preduzeća i to u opštinama Kolašin⁴, Berane⁵, Žabljak⁶, Tivat⁷, Herceg Novi⁸, Bar⁹, Nikšić¹⁰ i Pljevlja.¹¹ Ta preduzeća su ukupno zaposlila 28 lica po osnovu različitih vrsta ugovora.

Vodovodno preduzeće u Herceg Novom¹² zaključilo je ugovore o privremenim poslovima sa čak 20 lica, a Služba zaštite Opštine Ulcinj¹³ sa 16 lica. Pored toga, Narodna biblioteka Budve¹⁴, Parking servis Budva¹⁵ i Agencija za stambeno-poslovni fond Pljevlja¹⁶ su zaključili ugovore o privremenim poslovima sa po 10 lica.

Kada su u pitanju ugovori o djelu, Javna ustanova Zahumlje Nikšić¹⁷ je zaključila 26 takvih ugovora, Turistička organizacija Kotor¹⁸ 15, Radio Televizija Budve 12 ugovora¹⁹, Kulturni centar Bar²⁰ je potpisao ugovore sa 10 lica, Turistička organizacija Mojkovca²¹ sa devet lica, Muzeji i galerije Budve²² sa šest lica, Kabinet predsjednika opštine Ulcinj²³ sa pet lica, Turistička organizacija Pljevalja²⁴ sa četiri lica i Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju Nikšić²⁵ sa tri lica.

*Autor: Istraživački centar MANS
Podgorica, novembar 2016. godine*

⁴ Rješenje d.o.o. „Komunalno“ Kolašin Nevladinoj organizaciji MANS broj 464/2 od dana 13. septembra 2016. godine,

⁵ Rješenje doo „Komunalno“ Berane Nevladinoj organizaciji MANS broj 3093 od dana 13. septembra 2016. godine

⁶ Rješenje „Komunalno i vodovod“ doo Žabljak Nevladinoj organizaciji MANS broj 194 od dana 16. septembra 2016. godine

⁷ Rješenje „Komunalno“ Tivat Nevladinoj organizaciji MANS broj 15-UP-111 od dana 13. septembra 2016. godine

⁸ Rješenje „Komunalno stambeno“ doo Herceg Novi Nevladinoj organizaciji MANS broj 3084/1 od dana 09. septembra 2016. godine

⁹ Rješenje JP Komunalne djelatnosti Bar Nevladinoj organizaciji MANS broj 6133 od dana 23. septembra 2016. godine

¹⁰ Rješenje JKP Nikšić Nevladinoj organizaciji MANS broj 6453 od dana 19. septembra 2016. godine

¹¹ Rješenje doo „Komunalne usluge“ Pljevlja Nevladinoj organizaciji MANS broj 02-2560 od dana 17. oktobra 2016. godine

¹² Rješenje „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi Nevladinoj organizaciji MANS od dana 19. septembra 2016. godine

¹³ Rješenje Službe i zaštite spašavanja Ulcinj Nevladinoj organizaciji MANS broj 12-50/16-2 od dana 19. avgusta 2016. godine

¹⁴ Rješenje JU Narodna biblioteka Budve Nevladinoj organizaciji MANS broj 299 od dana 13. septembra 2016. godine

¹⁵ Rješenje Parking servisa Budve Nevladinoj organizaciji MANS broj 471 od dana 16. septembra 2016. godine

¹⁶ Rješenje Agencije za stambeno-poslovni fond doo Pljevlja Nevladinoj organizaciji MANS broj 03-554/1 od dana 14. septembra 2016. godine

¹⁷ Rješenje JU „Zahumlje“ Nikšić Nevladinoj organizaciji MANS od dana 09. septembra 2016. godine

¹⁸ Rješenje Turističke organizacije Kotora Nevladinoj organizaciji MANS broj 1539/16-1 od dana 20. septembra 2016. godine

¹⁹ Rješenje „Radio televizija Budva“ doo Nevladinoj organizaciji MANS broj 486/3 od dana 13. septembra 2016. godine

²⁰ Rješenje Kulturnog centra Bar Nevladinoj organizaciji MANS broj 1421 od dana 28. septembra 2016. godine

²¹ Rješenje Turističke organizacije Mojkovac Nevladinoj organizaciji MANS broj 377 od dana 15. septembra 2016. godine

²² Rješenje JU Muzeji i galerije Budve Nevladinoj organizaciji MANS broj 692/1 od dana 19. septembra 2016. godine

²³ Rješenje Kabineta predsjednika Opštine Ulcinj Nevladinoj organizaciji MANS broj 266-241/16 od dana 27. septembra 2016. godine

²⁴ Rješenje Turističke organizacije Pljevlja Nevladinoj organizaciji MANS broj 16-459 od dana 17. oktobra 2016. godine

²⁵ Rješenje JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju Nikšić Nevladinoj organizaciji MANS broj 480/16 od dana 11. oktobra 2016. godine