

USTAVNI SUD CRNE GORE

Podgorica

Na osnovu člana 150. stav 1. Ustava Crne Gore, podnosimo:

INICIJATIVU

za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Zakona o autoputu Bar- Boljare, koji je donijela Skupština Crne Gore 25. saziva na četvrtoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 8. decembra 2014. godine, a koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore" br. 52/2014 od 16.12.2014. godine.

Osporenim Zakonom (član 1.) uređuje se poseban postupak eksproprijacije, način izrade i revizije tehničke dokumentacije, način izdavanja građevinske dozvole, izvođenje pripremnih radova, poreske, carinske i druge obaveze radi realizacije projekta izgradnje autoputa Bar- Boljare.

Članom 14. osporenog Zakona propisano je da izvođač radova koji je angažovan na izgradnji autoputa može koristiti tehničko-građevinski kamen do kojeg dođe u postupku izvođenja radova na izgradnji autoputa i vršiti proizvodnju tehničko-građevinskog kamena isključivo za potrebe autoputa, bez naknade.

Osporenim Zakonom (član 16.) propisano je da se porez na dodatu vrijednost plaća po stopi od 0% na promet proizvoda i usluga namijenjenih za izgradnju autoputa koje realizuje izvođač radova, ili se ta realizacija realizuje za račun izvođača radova na izgradnji autoputa.

Osporenim Zakonom (član 17.) propisano je da porez na dohodak fizičkih lica koji je ostvaren u Crnoj Gori, ne plaćaju lica zaposlena kod izvođača radova, a koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivalište u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa.

Članom 18. osporenog Zakona propisano je da se strani državljanin zaposlen kod izvođača radova, a koji je angažovan na izgradnji autoputa, oslobađa plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Članom 19. osporenog Zakona propisano je da se pravnom licu čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, osnovanom u Crnoj Gori, obračunati porez na dobit ostvaren iz prihoda od izgradnje autoputa za period od šest godina, od početka izgradnje autoputa, umanjuje u iznosu od 100%.

Osporenim Zakonom (član 21.) propisano je da su od plaćanja carine oslobođeni građevinski materijal namijenjen za izgradnju autoputa, oprema namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa i postrojenja namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Ustavom Crne Gore je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje (član 16. tačka 1) i da zakon mora biti saglasan sa Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a drugi propis mora biti saglasan sa Ustavom i zakonom (član 145.)

Ustavom Crne Gore (član 17. stav 2.) propisano je da su svi pred zakonom jednaki, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo (princip jednakosti).

Takođe, Ustavom Crne Gore propisano je da je socijalno osiguranje zaposlenih obavezno.

Član 142. stav 3. Ustava zabranjuje narušavanje i ograničavanje slobodne konkurencije i podsticanje neravnopravnog, monopolskog ili dominantnog položaja na tržištu.

Nadalje, članom 142. stav 2. Ustava Crne Gore propisano je da je svako dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Za razliku od povoljnosti koje su propisane osporenim Zakonom u korist jednog pravnog lica, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture.

Za razliku od povoljnosti koje su propisane osporenim Zakonom u korist jednog pravnog lica, sva druga pravna i fizička lica plaćaju PDV po opštoj stopi od 19% od svakog prometa proizvoda, usluga i uvoza proizvoda.

Za razliku od povoljnosti koje su propisane osporenim Zakonom u korist jednog pravnog lica, sva rezidentna i nerezidentna fizička lica su poreski obveznici poreza na dohodak koji ostvare u Crnoj Gori.

Za razliku od povoljnosti koje su propisane osporenim Zakonom u korist jednog pravnog lica, sva druga pravna lica plaćaju porez na dobit, čija je stopa proporcionalna i iznosi 9% od poreske osnovice.

Za razliku od povoljnosti koje su propisane osporenim Zakonom u korist jednog pravnog lica, sva druga pravna lica su dužna da prijave zaposlenog na obavezno socijalno osiguranje (zdravstveno, penzijsko i invalidsko osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti) u skladu sa zakonom, danom stupanja na rad, kao i da kopiju prijave na socijalno osiguranje uruči zaposlenom najkasnije u roku od 10 dana od dana stupanja na rad.

Suprotno Ustavu Crne Gore, osporenim Zakonom kineskim kompanijama CCCC i CRBC koje su izabrane za izvođače radova na realizaciji autoputa Bar- Boljare omogućavaju se brojne povlastice zahvaljujući kojima mogu da snize troškove poslovanja i maksimizuju profit u Crnoj Gori.

Članovima 14, 16, 17, 18, 19 i 21 osporenog Zakona izvođaču radova se bez tendera, netransparentno i diskriminatorno prema drugim koncesionarima omogućava korišćenje tehničko-građevinskog kamena do kojeg dođe u postupku izvođenja radova na izgradnji autoputa i vršenje proizvodnje tehničko-građevinskog kamena isključivo za potrebe autoputa, bez naknade; zatim država tačno određenog izvođača radova oslobađa poreza na dodatu vrijednost i odriče se značajnih

prihoda po osnovu poreza na dodatu vrijednost na promet proizvoda i usluga namijenjenih za izgradnju autoputa koji bi realizovao izvođač radova; država oslobađa plaćanja poreza na dohodak samo fizičkih lica zaposlenih kod izvođača radova, koja nijesu državljani Crne Gore, ili nemaju prebivališta u Crnoj Gori, a koja dohodak ostvaruju radom na izgradnji autoputa; država takođe oslobađa plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje samo za strane državljane zaposlene kod izvođače radova, kao i plaćanja poreza na dobit koji bi bio ostvaren iz prihoda od izgradnje autoputa za period od šest godina, od početka izgradnje autoputa, a koji bi plaćalo pravno lice čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, osnovan u Crnoj Gori. Osim toga, država je osporenim Zakonom samo pravna lica čiji je osnivač i stoprocentni vlasnik izvođač radova, oslobodila plaćanja carine za građevinski materijal za izgradnju autoputa, opreme namijenjene za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa, kao i za postrojenja namijenjena za ugradnju u objekte autoputa i za izgradnju autoputa.

Ovakvim propisivanjem kineske kompanije po ovom zakonu dovode se u povoljniji i privilegovan položaj, čime se povređuje ustavni princip jednakosti građana koji nalaže jednako postupanje u istim pravnim situacijama. Na isti način se bitno narušava i ograničava slobodna konkurencija i podstiče neravnopravan, monopolski i dominantan položaj na tržištu samo za određenog izvođača.

Takođe, prekršen je član 142. stav 2. Ustava Crne Gore koji propisuje da je svako dužan da plaća poreze i druge dažbine.

Sa izloženog proizilazi da je osporeni Zakon o autoputu Bar- Boljare, koji je donijela Skupština Crne Gore 25. saziva na četvrtoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 8. decembra 2014. godine, a koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore" br. 52/2014 od 16.12.2014. godine, nesaglasan sa Ustavom, pa predlažemo da Ustavni sud prihvati inicijativu, pokrene postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti i nakon sprovedenog postupka donese:

O D L U K U

Utvrđuje se da Zakon o autoputu Bar- Boljare, koji je donijela Skupština Crne Gore 25. saziva na četvrtoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 8. decembra 2014. godine, a koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore" br. 52/2014 od 16.12.2014. godine, nije u saglasnosti sa Ustavom, pa prestaje da važi danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

U Podgorici, 23.12.2014. godine

Podnosilac inicijative:

U ime MANS-a,

Dejan Milovac,
Direktor Istraživačkog centra MANS-a
Dalmatinska 188