

**Mreža za afirmaciju nevladinog
sektora**

Risan-Žabljak (Bemax)

studija slučaja



Ova publikacija je sačinjena uz podršku Evropske unije. Za sadržaj ove publikacije odgovorna je isključivo Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS, a stavovi iznijeti u ovoj publikaciji se ne mogu smatrati stavovima Evropske unije.

STUDIJA SLUČAJA "RISAN-ŽABLJAK (BEMAX)"

Ova studija pokazuje kako je prilikom izgradnje jedne dionice puta Risan-Žabljak na štetu javnog interesa višestruko kršen Zakon o javnim nabavkama, a zbog favorizovanja firme „Bemax“ kojoj je omogućeno da dobije višemilionski posao, iako uopšte nije zadovoljila uslove tendera i dokazala finansijsku sposobnost za realizaciju posla.

Direkcija za saobraćaj je u oktobru 2008. godine objavila poziv za izbor najpovoljnijeg ponuđača za izgradnju puta Risan – Žabljak, na dionici Šavnik–Grabovica –Tunel „Ivica“. Vrijednost posla, koji će se finansirati iz Budžeta na period od sedam godina, procijenjena je na 14,5 miliona eura.

4. Procijenjena vrijednost nabavke

Procijenjena vrijednost nabavke je 14 500 000,00 €.

Nabavka će se finansirati iz Budžeta Crne Gore na period od 7 godina.

Izvođaču će biti isplaćivana sredstva na njegov račun u roku od 7 godina od dana potpisivanja ugovora, a po kvartalnim anuitetima.

Posao je u decembru 2008. godine dobila firma „Putevi“ iz Užica, koja je jedina bila dostavila ponudu, za 17,5 miliona eura. Dakle, posao je dat za čak tri miliona eura više, nego što je procijenjen, a Direkcija za saobraćaj nije iskoristila zakonsku mogućnost da poništi javnu nabavku. Naime, Zakon o javnim nabavkama daje mogućnost ponuđaču da poništi postupak, ukoliko su ponuđene cijene znatno veće od procijenjenih.

XI. INFORMACIJE O PONUĐENIM CIJENAMA

Cijena najpovoljnije ponude - 17.546.108,64 € sa PDV-om

Najniže ponuđena cijena - 17.546.108,64 € sa PDV-om

Najviše ponuđena cijena - 17.546.108,64 € sa PDV-om

Međutim, osam mjeseci kasnije ugovor sa „Putevima“ biva raskinut, a MANS još čeka dodatnu dokumentaciju kako bi utvrdio razloge raskida. U isto vrijeme, Direkcija za saobraćaj u avgustu 2009. godine pokreće pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva, na način što na adrese četiri firme šalje zahtjev za dostavljanje ponude.

Ovaj zahtjev Direkcija šalje podgoričkim firmama „PORR“, „Tehnoput“ i „Bemax“ i „Mehanizaciji i programatu“ iz Nikšića, a u zahtjevu ostavlja mogućnost da ponuđena cijena ne može biti veća od 17,5 miliona eura, koliko je iznosio ugovor sa „Putevima“. Kompanija „Bemax“ je jedina dostavila ponudu na ovaj zahtjev, pa je sa njom u decembru iste godine zaključen ugovor o izvođenju radova za cijenu od 17,5 miliona eura.

Vrlo je zanimljivo da je Direkcija za saobraćaj od nadležnog organa (Direkcije za javne nabavke) dobila saglasnost za sprovođenje pregovaračkog postupka 20-tak dana pošto je objavila poziv, iako je po zakonu bila dužna da prvo dobije saglasnost, pa tek onda objavi poziv. Ovo zakonsko kršenje pokazuju slike dolje, na kojima su uporedni datumi.

Broj: 02-6682/1

Podgorica, 03.08.2009.godine

ZAPISNIK SA OTVARANJA PONUDA

po pregovaračkom postupku bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje –
Poziv br. 13/09, za izbor najpovoljnije ponude za izvođenje radova na izgradnji puta Risan –
Žabljak, dionica Šavnik – Grabovica – Tunel «Ivica», L=11.14 km

Podgorica, 24.08.2009. godine

CRNA GORA
Direkcija za saobraćaj
Kabinet Direktora
- g-dina Veselina Grbovica, dipl.ing. -

Podgorica

Predmet: Zahtjev za davanje prethodne saglasnosti o ispunjenosti uslova za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje za javnu nabavku « izvođenje radova na izgradnji puta Risan – Žabljak, dionica Savnik – Gabovica - Tunel „ Ivica „ L = 11,14 km » čija procijenjena vrijednost iznosi 14.500,000,00 eura, (Vaš akt broj 02-6345/1 od 17.jula 2009.godine i dopunskog akta broj 01-6345/2 od 19.avgusta.2009.godine,

Međutim, Direkcija za saobraćaj je drastično prekršila zakon dodjeljivanjem posla kompaniji „Bemax“ jer ona nije ispunila uslove koji su traženi tenderom. Naime, u okviru niza dokaza koje je trebalo dostaviti ponuđač je bio dužan da dostavi i dokaz koji potvrđuje da ima pristup kreditnim ili drugim finansijskim sredstvima u visini ponude, što je u ovom slučaju 17,5 miliona eura.

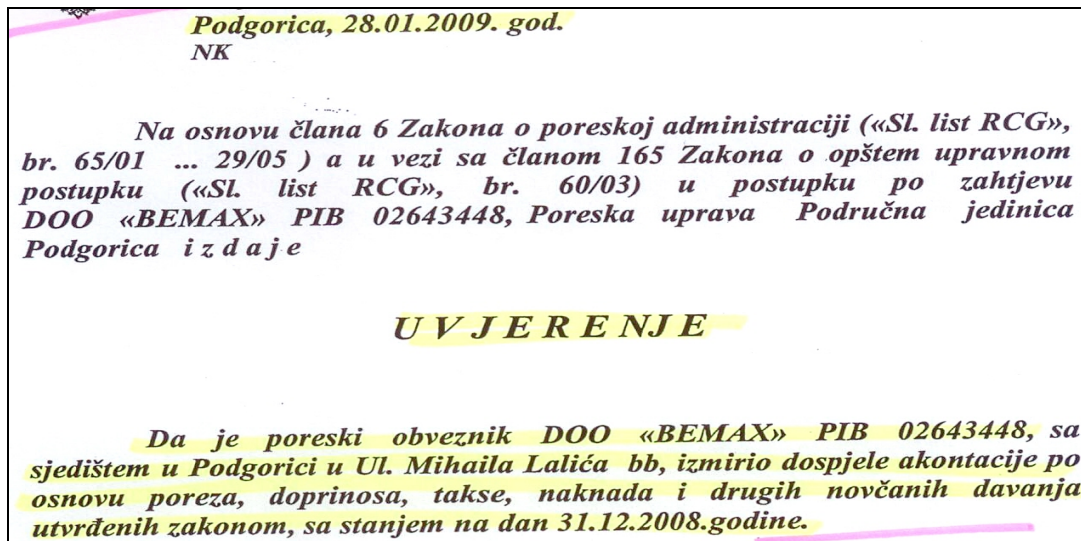
Umjesto dokaza, preduzeće „Bemax“ je dostavilo sopstvenu izjavu u kojoj navodi da izvodi radove u visini od 55 miliona eura i da je, shodno tome, kreditno sposobno da samostalno finansira radove na izgradnji puta Risan-Žabljak. Proizilazi da je „Bemax“ sam sebi garantovao za kreditna sredstva. Ovakav izjava nije relevantan dokaz i Direkcija za saobraćaj je bila dužna da ovu ponudu odbaci kao neispravnu.

IZJAVA PONUĐAČA O KREDITNOJ SPOSOBNOSTI

Izjavljujemo da, u ovom trenutku, preduzeće Bemax d.o.o. iz Podgorice izvodi radove u vrijednosti od **55.484.180,44 €**, i samim tim je kreditno sposobno da, samostalno, iz ostvarenog profita, finansira radove na izgradnji puta Risan-Žabljak, Dionica: Šavnik-Grabovica-Tunel Ivica (L=11,14 km).

Međutim, ovo nije bio jedini razlog da se ponuda „Bemaxa“ odbaci, jer je njegov dokaz o plaćanju poreza bio stariji od šest mjeseci, što nije dozvoljeno. Naime, „Bemax“ je 3. avgusta u okviru svoje tenderske dokumentacije dostavio potvrdu o plaćenim porezima i doprinosima od 28. januara 2009. godine, što znači da je u momentu otvaranja ponuda ona bila nevažeća sa aspekta Zakona o javnim nabavkama.

Dakle, ovo je bio još jedan razlog da se ponuda „Bemaxa“ odbaci kao neispravna, ali se to nije desilo.



Na osnovu ovog slučaja MANS je podnio krivičnu prijavu zbog zloupotrebe službenog položaja protiv direktora Direkcije za saobraćaj Veselina Grbovića, članova Komisije za ocjenu i vrednovanje ponuda Mila Ostojića, Vlatka Ćipranića, Miodraga Bakrača, Radojice Poleksića i Jelice Bošković, ali i direktora „Bemaxa“ Veselina Kovačevića zbog zloupotrebe u privrednom poslovanju.