



**Mreža za afirmaciju nevladinog  
sektora**

# **ZA OBILAZNICA**

**studija slučaja**



*Ova publikacija je sačinjena uz podršku Evropske unije. Za sadržaj ove publikacije odgovorna je isključivo Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS, a stavovi iznijeti u ovoj publikaciji se ne mogu smatrati stavovima Evropske unije.*

# STUDIJA SLUČAJA “ZAOBILAZNICA-NIKŠIĆ”

## I Uvod

Ova studija pokazuje kako je izgradnja miniobilaznice Nikšića, za koji je procijenjena vrijednost javne nabavke iznosila 2,8 miliona eura, na kraju koštala blizu četiri miliona eura. U konkretnom slučaju, Direkcija za saobraćaj je kao naručilac javne nabavke prihvatila ponudu koja je bila za preko 800 hiljada eura veća od procijenjene vrijednosti nabavke, umjesto da iskoristi zakonsku mogućnost i ponovo oglasi javni poziv.

Šta više, iako je rok za završetak posla bio 12 mjeseci, tri godine nakon potpisivanja ugovora zaključen je aneks kojim je povećana vrijednost osnovnog ugovora zbog naknadnih radova.



## II Poziv za javnu nabavku

Direkcija za saobraćaj je 15. februara 2008. godine objavila poziv za izbor najpovoljnijeg ponuđača na izgradnji miniobilaznice Nikšića. Rok za izvođenje radova bila je jedna godina, dok je javna nabavka procijenjena na vrijednost od 2.800.000 eura. Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je najniža ponuđena cijena.

<p><b>2. Predmet javne nabavke</b> Predmet javne nabavke je izbor najpovoljnije ponude za izvođenje radova na izgradnji mini zaobilaznice Nikšića, dionica: Brlja - Petlja 2 - Grebice - Duklo. Rok za izvođenje radova je 360 kalendarskih dana. Predmet javne nabavke se nabavlja kao cjelina.</p>
<p><b>3. Podaci o zaključivanju okvirnog sporazuma</b> Javnom nabavkom se ne predviđa zaključivanje okvirnog sporazuma.</p>
<p><b>4. Procijenjena vrijednost nabavke</b> Procijenjena vrijednost nabavke je 2 800 000,00 €.</p>

## III Odluka o dodjeli posla

Na poziv su dostavljene tri ponude. Prvu je dostavila firma „Prijedorputevi“ AD Prijedor koja je ponudila cijenu 3.675.018 eura, preduzeće „Crnogoraput“ AD Podgorica dostavilo je ponudu sa cijenom od 4.043.494 eura, dok je firma „Mehanizacija i programat“ AD Nikšić ponudila cijenu za izgradnju miniobilaznice od 3.680.731 eura. Sve tri firme su ponudile da posao završe u roku od godinu dana.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je kao neispravne odbacila ponude „Prijedorputevi“ i „Crnagoraput“, a prihvatila ponudu „Mehanizacije i programata“, iako je bila za čak 880 hiljada eura veća od procijenjene vrijednosti javne nabavke. Ova ponuda je prihvaćena i pored toga što zakon o javnim nabavkama daje mogućnost da se poništi poziv kada su ponude veće od procijenjene vrijednosti javne nabavke.

Dan kasnije je Direkcija za saobraćaj je objavila odluku kojom se posao zvanično dodjeljuje firmi „Mehanizacija i programat“.

<b>XI. INFORMACIJE O PONUĐENIM CIJENAMA</b>	
Cijena najpovoljnije ponude	- 3.680.731,54 € sa PDV-om
Najniže ponuđena cijena	- 3.680.731,54 € sa PDV-om
Najviše ponuđena cijena	- 3.680.731,54 € sa PDV-om

#### **IV Ugovor sa „Mehanizacijom i programatom“**

Ugovor je potpisan 31. marta 2008. godine između Direkcije za saobraćaj i preduzeća „Mehanizacija i programat“AD za prihvaćenu cijenu od 3.680.731 eura i uz rok završetka radova za 360 dana. U ugovoru je vrlo zanimljiv način plaćanja koje su dogovorile dvije strane. Naime, predviđa se da će izvođaču radova biti isplaćivane rate u periodu od čak četiri godine, od kojih prva dospijeva poslije šest mjeseci od početka radova, a ostale svakih tri mjeseca.

<p><b>Član 37.2 Mijenja se i sada glasi:</b> Izvođaču će biti isplaćivana sredstva, na njegov račun, u roku od 4 godine od dana potpisivanja ugovora a po kvartalnim anuitetima.</p> <p>Visina rate se dobija tako što se Ugovorna vrijednost radova podijeli sa ukupnim brojem rata.</p> <p>Prva rata dospijeva na isplatu 6 mjeseci po uvođenju Izvođača u posao pod uslovom da je vrijednost izvedenih radova (ovjerene privremene mjesečne situacije) veća od iznosa prve rate iz prethodnog stava. Ukoliko taj uslov nije zadovoljen isplata rate se odlaže i biće isplaćena u roku od 30 dana od podnošenja privremene situacije kojom se može potvrditi da je ovaj uslov zadovoljen.</p> <p>Sljedeće rate dospijevaju na isplatu 3 mjeseca po isplati prethodne rate stim da kumulativna vrijednost isplaćenih rata ne može biti veća od vrijednosti izvedenih radova.</p>
---

Ovakvo definisanje isplata za posao čiji je rok izgradnje godina dana je vrlo simptomatično i nije u skladu sa članom 27. Zakona o javnim nabavkama. Naime, pomenuti član precizira da naručilac može da započne postupak javne nabavke samo ako je javna nabavka utvrđena u planu javnih nabavki naručioca i ako je za tu nabavku obezbijedio odgovarajuća sredstva koja su raspoloživa za svako plaćanje predviđeno ugovorom.

Dakle, naručilac je morao u planu javnih nabavki za 2008. godinu da ima obezbijedena sredstva za konkretnu javnu nabavku, jer je to bio uslov za pokretanje samog postupka javne nabavke. Kako je rok za završetak radova bio predviđen u 2009. godini, onda je plan javnih nabavki za tu godinu mogao takođe da obuhvati sredstva za realizaciju ove javne nabavke, ali je prolongiranje isplata na četiri godine potpuno neopravdano i nezakonito.

## V Isplata rata i aneks za naknadne radove

Za tri godine, odnosno od oktobra 2008. do oktobra 2011. godine Direkcija za saobraćaj je fimri „Mehanizacija i programat“ po ovom poslu isplatila ukupno 15 rata, koje su sve bile na isti iznos, odnosno 245.382 eura. Prilikom isplate poslednje rate u oktobru 2011. godine potpisan je aneks ugovora kojim je osnovna cijena posla uvećana za 263.134 eura, zbog naknadnih radova.

### Član 1.

Ugovorena cijena, zbog viška i naknadnih radova, uvećava se za iznos od **263.134,62 eura sa PDV-om.**

Dakle, aneks o naknadnim radovima je zaključen tri i po godine nakon potpisivanja osnovnog ugovora i u vrijeme kada je izgradnja miniobilaznice Nikšića već uveliko trebalo da bude završena. Istovremeno, na ovaj način je ukupna vrijednost posla dostigla blizu četiri četiri miliona eura, odnosno poreske obveznike Crne Gore je on koštao čak 1,2 miliona eura više nego što je bila procijenjena vrijednost javne nabavke.